

**Министерство экономического развития  
Пермского края**



**ДОКЛАД  
«СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ  
КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ НА РЫНКАХ  
ТОВАРОВ И УСЛУГ ПЕРМСКОГО КРАЯ  
ЗА 2015 ГОД»**

**г. Пермь  
2016 год**

## СОДЕРЖАНИЕ:

<b>1. Общая информация.....</b>	<b>3</b>
<b>2. Решение губернатора Пермского края о внедрении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации на территории Пермского края.....</b>	<b>5</b>
<b>3. Состояние конкурентной среды в Пермском крае.....</b>	<b>6</b>
<b>3.1. Структурные показатели состояния конкуренции в регионе...</b>	<b>6</b>
<b>3.2. Состояние банковской сферы на территории Пермского края...</b>	<b>13</b>
<b>3.3. Развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Пермского края.....</b>	<b>22</b>
<b>3.4. Результаты опросов хозяйствующих субъектов и потребителей</b>	<b>23</b>
<b>3.5. Оценка с использованием имеющихся данных рейтингов, характеризующих состояние конкуренции в Пермском крае .....</b>	<b>34</b>
<b>3.6. Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на приоритетных и социально значимых рынках Пермского края.....</b>	<b>35</b>
<b>4. Деятельность органов исполнительной власти Пермского края по развитию конкуренции в регионе.....</b>	<b>37</b>
<b>5. Деятельность органов местного самоуправления Пермского края по развитию конкуренции за отчётный период.....</b>	<b>55</b>
<b>6. Выводы и планируемые действия.....</b>	<b>57</b>
<b>6.1. Итоговые выводы о состоянии конкуренции в регионе.....</b>	<b>57</b>
<b>6.2. Основные достижения по развитию конкуренции в регионе в отчётный период.....</b>	<b>58</b>
<b>6.3. Направления развития конкуренции в регионе на среднесрочную перспективу.....</b>	<b>58</b>

## 1. Общая информация

Министерство экономического развития Пермского края с целью выполнения поручения первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Шувалова от 02.04.2014 №ИШ-П13-2189 и требований Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (утверждён Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р) подготовлен доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг Пермского края за 2015 год» (далее – Доклад).

Доклад является документом, формируемым в целях обеспечения органов государственной власти Пермского края, органов местного самоуправления Пермского края, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан РФ систематизированной аналитической информацией о состоянии и развитии конкуренции в Пермском крае.

Развитие конкуренции в экономике – это многоаспектная задача, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений: от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав потребителей, предпринимателей и национальной экономической политики в целом.

Основная цель Доклада – формирование прозрачной системы работы исполнительных органов государственной власти Пермского края в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах конечного потребителя товаров и услуг, субъектов предпринимательской деятельности, граждан Российской Федерации и общества в целом.

Основными задачами по развитию конкуренции в регионе являются:

1. Создание условий для динамичного развития отраслей экономики Пермского края;
2. Повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления Пермского края по содействию развитию конкуренции;
3. Повышение эффективности функционирования деятельности рынков Пермского края;
4. Привлечение инвестиций и улучшение инвестиционного климата;

5. Снижение административных барьеров;

6. Повышение конкурентоспособности региона и субъектов предпринимательской деятельности в целом.

Доклад является, в том числе, инструментом для оценки достижения поставленных выше цели и задач.

Разработка настоящего Доклада была осуществлена министерством экономического развития Пермского края, являющегося, в соответствии с Указом губернатора Пермского края № 224 от 30 декабря 2014 года уполномоченным органом исполнительной власти Пермского края по содействию развитию конкуренции на территории Пермского края, в соответствии с требованиями Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 № 1738-р.

В Докладе приведен анализ состояния конкурентной среды в Пермском крае по итогам 2015 года как на основе статистических и ведомственных данных, так и по результатам опросов, проведенных органами исполнительной власти Пермского края, органами местного самоуправления Пермского края, общественными организациями предпринимателей и потребителей товаров и услуг Пермского края.

Кроме того, в Докладе отражены основные мероприятия, проводимые в регионе по развитию конкуренции, их итоги, в том числе по внедрению Стандарта развития конкуренции, реализации плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в Пермском крае», утвержденного распоряжением Правительства Пермского края от 18 июня №190-рп.

На основании анализа конкурентной среды и результатов, проведенных мероприятий, в Докладе выделены основные достижения и проблемы по развитию конкуренции в Пермском крае.

## **2. Решение губернатора Пермского края о внедрении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации на территории Пермского края**

Внедрение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт) на территории Пермского края обеспечивается решением губернатора Пермского края в рамках Указа губернатора Пермского края от 30.12.2014 № 224 «О внедрении на территории Пермского края «Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации».

Адрес размещения информации о ходе внедрения Стандарта в сети Интернет:[http://economy.permkrai.ru/analysis\\_and\\_forecasting/development\\_of\\_competition/](http://economy.permkrai.ru/analysis_and_forecasting/development_of_competition/).

Реализация Стандарта направлена на содействие развитию конкуренции на 6 социально значимых и 2 приоритетных рынках Пермского края в интересах потребителей товаров, работ и услуг, а также субъектов предпринимательской деятельности Пермского края.

Целями развития конкуренции на территории Пермского края являются:

1. создание благоприятных условий для развития конкуренции в приоритетных и социально значимых отраслях экономики;
2. устранение барьеров для создания бизнеса в отраслях экономики;
3. повышение качества оказания медицинских, образовательных услуг, услуг в сфере торговли, жилищно-коммунального хозяйства, связи на территории Пермского края;
4. рост уровня удовлетворенности населения Пермского края качеством предоставляемых услуг в приоритетных и социально значимых отраслях экономики;
5. увеличение количества организаций негосударственного сектора, оказывающих услуги населению Пермского края в приоритетных и социально значимых отраслях экономики;
6. увеличение доли автозаправочных станций (далее - АЗС) (помимо АЗС, занимающих доминирующее положение на указанном товарном рынке) на рынке автомобильных бензинов и дизельного топлива Пермского края;
7. повышение прозрачности закупок в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

С 01 января 2015 года на территории Пермского края министерство экономического развития Пермского края приступило к активному внедрению Стандарта, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 № 1738-р.

### 3. Состояние конкурентной среды в Пермском крае

#### 3.1. Структурные показатели состояния конкуренции в Пермском крае

Анализ конкурентной среды проведен на основе статистических данных, результатов мониторингов и опросов хозяйствующих субъектов и потребителей Пермского края.

Одним из основных показателей, отражающих состояние конкурентной среды, является динамика числа зарегистрированных хозяйствующих субъектов в регионе. Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (далее – Пермьстата), по состоянию на 1 января 2016 года в Пермском крае зарегистрировано 83 822 тыс. юридических лиц и 69 705 индивидуальных предпринимателей. На товарных рынках Пермского края отмечается рост количества юридических лиц в период с 2010 по 2015 гг. (табл. 1).

Таблица 1  
**Распределение хозяйствующих субъектов в Пермском крае<sup>1</sup>**  
на 1 января

год	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
<b>всего</b>	148270	156216	163011	163681	157954	147603	146457	153527
<b>юридических лиц</b>	65753	70777	75636	77264	75168	77496	76708	83822
<b>индивидуальных предпринимателей</b>	82517	85439	87375	86417	82786	70107	69749	69705

За рассматриваемый период среднегодовой прирост юридических лиц составляет около 2,58 тыс. организаций в год, или 3,6%. Увеличение числа организаций происходит за счет роста количества частных организаций. Так, по данным Пермьстата<sup>2</sup>, частные организации составляют большинство всех организаций, зарегистрированных на территории Пермского края (74 871 на начало 2016 года). При этом количество частных организаций, в отличие от организаций других форм собственности, увеличивается.

Таким образом, статистика демографии организаций может свидетельствовать о потенциале развития конкуренции в регионе.

В структуре организаций по видам экономической деятельности на начало 2016 года наибольшие доли занимали: оптовая и розничная торговля (32,8%), операции с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг (20,6 %) и строительство (11,6%) (табл. 2).

<sup>1</sup> По данным Управления Федеральной налоговой службы по Пермскому краю [https://www.nalog.ru/rn59/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/regstats/](https://www.nalog.ru/rn59/related_activities/statistics_and_analytics/regstats/)

<sup>2</sup> По данным Пермьстата

[http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/permstat/ru/publications/official\\_publications/electronic\\_versions/](http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/permstat/ru/publications/official_publications/electronic_versions/)

**Количество предприятий по видам экономической деятельности в  
Пермском крае<sup>3</sup>**

<b>Наименование</b>	<b>на 01.01.2010</b>	<b>на 01.01.2011</b>	<b>на 01.01.2012</b>	<b>на 01.01.2013</b>	<b>на 01.01.2014</b>	<b>на 01.01.2015</b>	<b>на 01.01.2016<sup>4</sup></b>	<b>на 01.01.2016 / на 01.01.2010</b>
<b>Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство</b>	2416	2440	2309	2148	2130	2012	2034	84,2
<b>Рыболовство, рыбоводство</b>	47	46	43	42	42	41	38	80,9
<b>Добыча полезных ископаемых</b>	273	280	296	297	315	300	312	114,3
<b>Обрабатывающие производства</b>	5970	6350	6463	6215	6333	6297	6512	109,1
<b>Производство и распределение электроэнергии, газа и воды</b>	616	658	657	652	656	655	651	105,7
<b>Строительство</b>	7440	7969	8145	7975	8297	8363	9692	130,3
<b>Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования</b>	21195	23389	24277	23253	23950	23496	27533	129,9
<b>Гостиницы и рестораны</b>	1213	1296	1367	1361	1467	1508	1580	130,3
<b>Транспорт и связь</b>	4240	4523	4696	4677	4942	5120	5700	134,4
<b>Финансовая деятельность</b>	1908	1918	1906	1813	1790	1690	1693	88,7
<b>Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг</b>	14455	15575	16159	16071	16479	16405	17295	119,6
<b>Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное</b>	1941	1894	1757	1644	1921	1877	1850	95,3

<sup>3</sup> По данным Пермьстата

[http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/permstat/ru/publications/official\\_publications/electronic\\_versions/](http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/permstat/ru/publications/official_publications/electronic_versions/)

<sup>4</sup> Включая организации, конкретные виды деятельности которых не установлены. По данным Пермьстата

<b>Наименование</b>	<b>на 01.01.2010</b>	<b>на 01.01.2011</b>	<b>на 01.01.2012</b>	<b>на 01.01.2013</b>	<b>на 01.01.2014</b>	<b>на 01.01.2015</b>	<b>на 01.01.2016<sup>4</sup></b>	<b>на 01.01.2016 / на 01.01.2010</b>
<b>обеспечение</b>								
<b>Образование</b>	3096	3067	2954	2907	2868	2677	2605	84,1
<b>Здравоохранение и предоставление социальных услуг</b>	1290	1348	1389	1389	1442	1428	1429	110,8
<b>Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг</b>	4612	4813	4804	4705	4849	4824	4882	105,9
<b>Предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства</b>	6	8	9	7	9	12	13	216,7
<b>Конкретные виды деятельности не установлены</b>	59	62	33	12	6	3	-	-

Данная структура остается практически неизменной на протяжении 2009-2015 гг. При этом, в 2015 году по сравнению с 2014 годом наибольший прирост организаций был отмечен по таким видам деятельности как строительство (15,9%), оптовая и розничная торговля (17,2%), транспорт и связь (11,3%).

Важным элементом экономики края являются индивидуальные предприниматели. На 1 января 2016 года в Пермском крае осуществляли свою деятельность 69 705, из них 1 730 – главы крестьянских (фермерских) хозяйств. По сравнению с 1 января 2015 года число индивидуальных предпринимателей уменьшилось на 1,3%.

По данным Пермьстата<sup>5</sup>, наиболее популярный вид деятельности для предпринимателей Пермского края – «ремонт и строительство жилья и других построек», где доля платных услуг населению в 2015 году составила 36,7% от общего объема бытовых услуг населению. На техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, машин и оборудования приходилось 29,7%. На долю платных услуг, реализованных населению индивидуальными предпринимателями в январе-декабре 2015 года, приходилось 5,0% общего

<sup>5</sup> По данным Пермьстата

[http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/permstat/ru/publications/official\\_publications/electronic\\_versions/](http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/permstat/ru/publications/official_publications/electronic_versions/)



объема. Объем платных услуг на душу населения в 2015 году составил 127 737,8 млн. руб., что на 4% меньше уровня предыдущего года.

По данным Пермьстата<sup>6</sup>, в январе-декабре 2015 года на развитие экономики и социальной сферы организациями и предприятиями края (с учетом неформальной деятельности) использовано 216 991,5 млн. рублей инвестиций в основной капитал, что составило 93,1% к уровню аналогичного периода предыдущего года (233 073,6 млн. руб).

Объем инвестиций в основной капитал организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, за 2015 год составил 180977,1 млн. рублей, или 90,9% к уровню аналогичного периода 2014 года (199 094,7 млн. руб.)<sup>7</sup>.

### Видовая структура инвестиций в основной капитал<sup>8</sup>

Наименование	Январь-декабрь 2015	
	млн. рублей	в % к итогу
<b>Инвестиции в основной капитал</b>	180977,1	100,0
<b>в том числе:</b>		
жилища	6130,0	3,4
здания (кроме жилых)	14008,0	7,8
сооружения	47477,7	26,2
машины и оборудование	89070,1	49,2
транспортные средства	5072,3	2,8
производственный и хозяйственный инвентарь	1234,7	0,7
прочие	17984,3	9,9

### Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности<sup>9</sup>

Наименование	Использовано, млн. рублей	В % к январю-декабрю 2014	В % к общему объему инвестиций	
			январь-декабрь 2015	справочно: январь-декабрь 2014
<b>Всего</b>	180977,1	90,9	100,0	100,0
<b>в том числе по видам деятельности:</b>				
<b>Сельское хозяйство, охота и</b>	2488,0	88,1	1,4	1,5

<sup>6</sup> По данным Пермьстата

[http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/permstat/ru/publications/official\\_publications/electronic\\_versions/](http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/permstat/ru/publications/official_publications/electronic_versions/)

<sup>7</sup> Там же

<sup>8</sup> Там же

<sup>9</sup> Там же

Наименование	Использовано, млн. рублей	В % к январю- декабрю 2014	В % к общему объему инвестиций	
			январь- декабрь 2015	справочно: январь- декабрь 2014
лесное хозяйство				
Рыболовство, рыбоводство	К	93,5	0,0	0,0
Добыча полезных ископаемых	48052,6	86,8	26,6	32,4
Обрабатывающие производства	80238,7	115,9	44,3	36,0
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	9996,6	60,7	5,5	9,1
Строительство	2251,6	32,2	1,2	2,6
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	1871,9	70,8	1,0	1,0
Гостиницы и рестораны	65,7	64,4	0,0	0,0
Транспорт и связь	18923,7	104,4	10,5	6,6
Финансовая деятельность	838,5	32,5	0,5	1,6
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	9279,1	59,7	5,1	5,2
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	1263,4	76,3	0,7	0,6
Образование	2282,9	85,6	1,3	1,1
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	1781,7	67,0	1,0	1,4
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1638,1	80,8	0,9	0,9

## Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования<sup>10</sup>

Наименование	Январь-декабрь 2015	
	млн. рублей	в % к итогу
<b>Инвестиции в основной капитал – всего</b>	180977,1	100
<b>в том числе по источникам финансирования:</b>		
<b>собственные средства</b>	133480,8	73,8
<b>привлечённые средства</b>	47496,3	26,2
<b>в том числе:</b>		
<b>кредиты банков</b>	5887,8	3,3
<b>из них кредиты иностранных банков</b>	К	0,0
<b>заёмные средства других организаций</b>	16878,8	9,3
<b>инвестиции из-за рубежа</b>	К	0,0
<b>бюджетные средства</b>	13976,3	7,7
<b>в том числе:</b>		
<b>из федерального бюджета</b>	7959,2	4,4
<b>из бюджетов субъектов Федерации</b>	3964,9	2,2
<b>из местных бюджетов</b>	2052,2	1,1
<b>средства внебюджетных фондов</b>	393,5	0,2
<b>средства организаций и населения, привлечённые для долевого строительства</b>	3273,8	1,8
<b>из них средства населения</b>	3163,7	1,7
<b>прочие</b>	7028,1	3,9
<b>из них:</b>		
<b>средства вышестоящих организаций</b>	4185,8	2,3

Высокими являются и показатели демографии субъектов малого предпринимательства в 2015 году. По состоянию на 01 января 2015 года в Пермском крае, по данным Пермьстата, насчитывается 35 610 субъект малого предпринимательства.

По сравнению с 2014 годом количество зарегистрированных субъектов малого предпринимательства увеличилось на 159 субъектов или на 0,45 процента.

Указанные результаты достигнуты в том числе благодаря реализации мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Так, например, по данным Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края<sup>11</sup>, в целях повышения доступности финансово-кредитного ресурса для субъектов малого и среднего предпринимательства обеспечена докапитализация АО «Пермский гарантийный фонд» до 685,4 млн. рублей (за счет собственных средств).

<sup>10</sup> По данным

Пермьстата [http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/permstat/ru/publications/official\\_publications/electronic\\_versions/](http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/permstat/ru/publications/official_publications/electronic_versions/)

<sup>11</sup> Письмо министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края от 12.04.2016 № СЭД-03-02-02-09-87 «О направлении замечаний к проекту отчета губернатора о деятельности Правительства Пермского края за 2015 год в части касающейся»

Заключено соглашение между Пермским краем и АО «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» (в настоящее время федеральная АО «Корпорация МСП»). Подтвержден рейтинг надежности гарантийного покрытия АО «ПГФ» на уровне А+ «Очень высокий уровень надежности гарантийного покрытия», первый подуровень. Обеспечена докапитализация региональной микрофинансовой организации до 297 млн. рублей. Тем самым увеличена возможность получения микрозаймов малому бизнесу под минимальную процентную ставку.

Годовые процентные ставки АО «МФО «Пермский центр развития предпринимательства» (далее - ОА «ПЦРП») в течение 2015 года снижались 2 раза и установились в диапазоне от 8,25% до 13,5%. С учетом ключевой ставки 11% и уровня инфляции в РФ (данные по 2015 году - 12,9%) указанные процентные ставки являются льготными и нацелены на поддержку бизнеса.

Разработаны новые финансовые продукты для бизнеса: микрозайм «Партнерский», по которому группа предпринимателей может подать коллективную заявку на общую сумму до 21 млн. рублей и первая в России государственная микрозаемная линия на 2 года с неоднократной выдачей траншами на 4-6 месяцев с льготным беспроцентным периодом 35 дней, действует отсрочка платежа основного долга на 6-18 месяцев по микрозайму «МСПплюс», снижены процентные ставки и сокращено количество документов для постоянных клиентов.

Повышен рейтинг надежности ОА «ПЦРП» до уровня А+.mfi «Очень высокий уровень надежности» с сохранением стабильного прогноза» (рейтинговое агентство RAEX («Эксперт РА»).

В целях снижения налоговой нагрузки установлены пониженные налоговые ставки по «упрощенке» для отдельных категорий предпринимателей, дифференцирована стоимость патентов в зависимости от территории ведения предпринимательской деятельности и расширен перечень видов деятельности по патентной системе налогообложения, введены «налоговые» каникулы для впервые зарегистрированных предпринимателей.

В рамках мероприятий, направленных на создание комфортных условий для организации и ведения бизнеса создана единая доступная инфраструктура поддержки МСП в виде 38 центров поддержки предпринимательства в муниципальных образованиях Пермского края (далее – ЦПП), что позволяет субъектам МСП получать бесплатно консультации по различным направлениям своей деятельности в максимально удобном для них формате. Кроме того, сотрудниками ЦПП проводится широкий спектр мероприятий (семинары, форумы, «горячие» линии и др.), направленных на решение текущих и возникающих проблем в деятельности СМСП.

Кроме того, принят Закон Пермского края от 01.04.2015 N 466-ПК (ред.

от 05.11.2015) "Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, и о внесении изменений в Закон Пермской области "О налогообложении в Пермском крае" (принят ЗС ПК 19.03.2015)

Изменения, внесенные Законом Пермского края от 05.11.2015 N 559-ПК, вступили в силу с 1 января 2016 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня официального опубликования и не ранее первого числа очередного налогового периода по соответствующему налогу (опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 09.11.2015, в "Бюллетене законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края" - 09.11.2015).

Также принят Закон Пермского края от 01.04.2015 N 465-ПК (ред. от 05.11.2015) "О патентной системе налогообложения в Пермском крае, установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельной категории налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, и о внесении изменения в Закон Пермской области "О налогообложении в Пермском крае" (принят ЗС ПК 19.03.2015)

Изменения, внесенные Законом Пермского края от 05.11.2015 N 558-ПК, вступили в силу с 1 января 2016 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня официального опубликования и не ранее первого числа очередного налогового периода по налогу (опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 09.11.2015).

### **3.2. Состояние банковской сферы на территории Пермского края**

Общее количество внутренних структурных подразделений (далее – ВСП) на 1 января 2016 г. составляло 796 единиц. За 2015 г. число ВСП сократилось на 66 ед.

#### **Количество действующих кредитных организаций и внутренних структурных подразделений в Пермском крае, ед.<sup>12</sup>**

<b>Наименование</b>	<b>01.01.2015</b>	<b>01.01.2016</b>
<b>Внутренние структурные подразделения</b>	862	796
<b>Количество кредитных организаций</b>	4	4
<b>Количество филиалов в регионе, всего</b>	33	28
<b>Кредитных организаций, головная организация которых находится в данном регионе</b>	0	0
<b>Кредитных организаций,</b>	33	28

<sup>12</sup> По данным Центрального Банка Российской Федерации  
[http://cbr.ru/regions/main\\_reg.asp?ni=PER\\_O&node=105&rez=2&OldBr=Yes&Year=-1](http://cbr.ru/regions/main_reg.asp?ni=PER_O&node=105&rez=2&OldBr=Yes&Year=-1)

головная организация которых находится в другом регионе		
---	--	--

**Количество действующих кредитных организаций в регионах Приволжского Федерального округа на 01.01.2016 г., ед.<sup>13</sup>**

Наименование	Количество кредитных организаций (доля в ПФО, %)	Количество филиалов в регионе		
		Всего (доля в ПФО, %)	Кредитных организаций, головная организация которых находится в данном регионе (доля в ПФО, %)	Кредитных организаций, головная организация которых находится в другом регионе (доля в ПФО, %)
<b>ПФО</b>	<b>85 (100)</b>	<b>256 (100)</b>	<b>29 (100)</b>	<b>227 (100)</b>
Пермский край	4 (4,5)	28 (10,9)	0 (0,0)	28 (12,3)
Республика Башкортостан	5 (6,7)	23 (9,0)	0 (0,0)	23 (10,1)
Республика Марий Эл	2 (2,2)	8 (3,1)	3 (10,3)	5 (2,2)
Республика Мордовия	3 (3,4)	4 (1,6)	0 (0,0)	4 (1,8)
Республика Татарстан	22 (24,7)	38 (14,8)	25 (86,2)	13 (5,7)
Удмуртская Республика	2 (2,2)	4 (1,6)	0 (0,0)	4 (1,8)
Чувашская Республика	3 (3,4)	4 (1,6)	0 (0,0)	4 (1,8)
Кировская область	3 (3,4)	7 (2,7)	0 (0,0)	7 (3,1)
Нижегородская область	9 (11,2)	55 (21,5)	0 (0,0)	55 (24,2)
Оренбургская область	6 (7,9)	11 (4,2)	0 (0,0)	11 (4,8)
Пензенская область	1 (1,1)	8 (3,1)	0 (0,0)	8 (3,5)
Самарская область	14 (16,9)	39 (15,2)	1 (3,5)	38 (16,7)
Саратовская область	9 (10,1)	18 (7,0)	0 (0,0)	18 (7,9)
Ульяновская область	2 (2,2)	9 (3,5)	0 (0,0)	9 (4,0)

Банковская система Приволжского федерального округа включает 85 кредитных организаций и 256 подразделения кредитных организаций, в число

<sup>13</sup> По данным Центрального Банка Российской Федерации  
[http://cbr.ru/regions/main\\_reg.asp?ni=PER\\_O&node=105&rez=2&OldBr=Yes&Year=-1](http://cbr.ru/regions/main_reg.asp?ni=PER_O&node=105&rez=2&OldBr=Yes&Year=-1)

которых входит 29 филиалов местных банков и 227 филиалов иногородних банков<sup>14</sup>.

Пермский край имеет широкомасштабную и достаточно развитую банковскую сеть: по количеству региональных банков занимает 7 место, по количеству филиалов – 4.

---

<sup>14</sup> По данным Центрального Банка Российской Федерации  
[http://cbr.ru/regions/scripts/Table1.2.asp?RGN=PW\\_O&Year=2015](http://cbr.ru/regions/scripts/Table1.2.asp?RGN=PW_O&Year=2015)

**Группировка действующих кредитных организаций по величине зарегистрированного уставного капитала на  
01.01.2016 г.<sup>15</sup>**

	до 3 млн. руб.	от 3 до 10 млн. руб.	от 10 до 30 млн. руб.	от 30 до 60 млн. руб.	от 60 до 150 млн. руб.	от 150 до 300 млн. руб.	от 300 до 500 млн. руб.	от 500 до 1 млрд. руб.	от 1 до 10 млрд. руб.	от 10 млрд. руб. и выше	всего
<b>ПФО</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>9</b>	<b>16</b>	<b>18</b>	<b>11</b>	<b>17</b>	<b>4</b>	<b>85</b>
Пермский край	1	0	0	0	0	2	0	0	1	0	4
Республика Башкортостан	0	0	1	0	0	1	1	2	0	0	5
Республика Марий Эл	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	2
Республика Мордовия	0	0	0	0	0	0	1	2	0	0	3
Республика Татарстан	0	1	0	0	2	4	2	3	7	3	22
Удмуртская Республика	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	2
Чувашская Республика-Чувашия	0	0	0	0	1	1	1	0	0	0	3
Кировская область	0	0	0	1	0	0	0	1	1	0	3
Нижегородская область	1	0	0	0	2	1	4	0	1	0	9
Оренбургская область	0	0	0	0	1	0	1	1	3	0	6
Пензенская область	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1
Самарская область	0	0	1	0	0	4	2	2	4	1	14
Саратовская область	1	0	0	1	2	2	3	0	0	0	9
Ульяновская область	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	2

Так, в Приволжском федеральном округе, по состоянию на 01.01.2016 г., более 60% действующих кредитных организаций имеют уставный капитал не более 500 млн. руб. Самостоятельные региональные банки Пермского края имеют небольшую величину уставного капитала – 1 банк до 3 млн. руб., 2 банка – от 150 до 300 млн. руб. Самый крупный банк по объему уставного капитала (в группе от 1 до 10 млрд. руб.) – ПАО КБ «Уральский финансовый дом» (2,459 млрд. руб.). На 1 января текущего года все региональные банки показали прибыль.

<sup>15</sup> По данным Центрального Банка Российской Федерации <http://cbr.ru/publ/BBS/Bbs1601r.pdf>



**Величина активов кредитных организаций, зарегистрированных  
в Пермском крае, млн. руб.<sup>16</sup>**

на 01.01.2015г.	139 181
на 01.02.2015г.	139 275
на 01.03.2015г.	138 621
на 01.04.2015г.	127 904
на 01.05.2015г.	130 091
на 01.06.2015г.	129 804
на 01.07.2015г.	122 402
на 01.08.2015г.	130 030
на 01.09.2015г.	132 213
на 01.10.2015г.	130 495
на 01.11.2015г.	130 876
на 01.12.2015г.	130 006
на 01.01.2016г.	129 000
+/- к соответствующему показателю предыдущего года, %	(7,3)

Активы части банковского сектора без подразделений ПАО «Сбербанк» за 2015 год продемонстрировали падение. Показатель сократился на 7,3% с 139 181 млн. руб. до 129 000 млн. руб. От минимума (на 1 июля) – 122 402 млн. руб. вырос на 5,4%. Задача на 2016 год – увеличить темпы кредитования реального сектора экономики не ниже, чем на 15%.

**Задолженность по кредитам по региональным КО и филиалам  
инорегиональных КО в Пермском крае (без ПАО «Сбербанк России» по форме  
04090101), млн. руб.<sup>17</sup>**

Наименование	на 01.01.2015г.	на 01.01.2016г.	+/- к началу 2015 года, %
<b>Кредиты, депозиты и прочие размещенные средства</b>	107 758	91 117	(15,4)
<b>в том числе просроченная задолженность</b>	6 511	7 335	12,7
<b>Кредиты и прочие размещенные средства, предоставленные нефинансовым организациям</b>	64 481	60 638	(6)
<b>в том числе просроченная задолженность</b>	4 280	4 990	16,6
<b>Кредиты и прочие средства, предоставленные физическим лицам</b>	34 506	28 473	(17,5)
<b>в том числе просроченная задолженность</b>	1 773	1 886	6,2

В целом, объем кредитов, депозитов и прочих размещенных средств за прошедший год уменьшился на 15,4% или 16 641 млн. руб. Задолженность по кредитам, предоставленным физическим лицам, продемонстрировала

<sup>16</sup> По данным Отделения по Пермскому краю Уральского главного управления Центрального Банка Российской Федерации

<sup>17</sup> По данным Отделения по Пермскому краю Уральского главного управления Центрального Банка Российской Федерации

значительное сокращение – 17,5% и составила 28 473 млн. руб. На снижение спроса на потребительские кредиты повлияло сокращение платёжеспособных заёмщиков, а также ограничение выдачи кредитов со стороны самих банков, что проявилось в корректировках систем принятия решений и повышении ставок.

Просроченная задолженность по кредитам всех групп заемщиков Пермского края за 2015г. увеличилась на 12,7% и достигла 7 335 млн. руб. Основной рост показателя произошел за счет увеличения просроченной задолженности юридических лиц, прирост которой с начала года составил 16,6%, в абсолютном значении показатель достиг 4 990 млн. руб. Просроченная задолженность по кредитам физических лиц также показала прирост – 6,2%, или 113 млн. руб.

**Объем кредитов, выданных юридическим лицам – резидентам  
и индивидуальным предпринимателям, млн. руб.<sup>18</sup>**

Наименование	2014 г.	2015 г.	Доля регионов по итогам 2015г. (2014 г.)
<b>РФ</b>	<b>29 377 790</b>	<b>29 995 671</b>	-
<b>ПФО</b>	<b>4 344 462</b>	<b>3 322 708</b>	-
Республика Татарстан	743 297	811 975	1 (2)
Нижегородская область	769 320	624 754	2 (1)
Самарская область	558 603	547 558	3 (4)
Республика Башкортостан	586 233	412 902	4 (3)
<b>Пермский край</b>	<b>524 926</b>	<b>197 691</b>	<b>5 (5)</b>

<sup>18</sup> По данным Центрального Банка Российской Федерации <http://cbr.ru/statistics/?PrId=sors>

**Динамика средневзвешенных процентных ставок по рублевым кредитам, %<sup>19</sup>**

**Динамика средневзвешенных процентных ставок по рублевым кредитам нефинансовым организациям, %**

Виды кредитов	01.01.2015	01.02.2015	01.03.2015	01.04.2015	01.05.2015	01.06.2015	01.07.2015	01.08.2015	01.09.2015	01.10.2015	01.11.2015	01.12.2015	01.01.2016
Краткосрочные (до 1 года)	15,79	18,38	18,84	19,12	18,05	16,59	16,86	15,15	14,76	15,08	14,85	15,07	14,92
Долгосрочные (свыше 1 года)	12,76	11,50	15,55	17,28	17,92	16,99	15,93	16,53	17,19	15,63	15,01	14,53	14,59

**Ипотечное жилищное кредитование в регионах ПФО<sup>20</sup>**

	2014 г.			2015 г.		
	Объем выданных ИЖК, млн. руб.	Средневзвешенный срок кредитования, месяцев	Средневзвешенная ставка, %	Объем выданных ИЖК, млн. руб.	Средневзвешенный срок кредитования, месяцев	Средневзвешенная ставка, %
<b>ПФО</b>	352 439	180,9	12,47	227 292	175,2	13,43
<b>Пермский край</b>	34 846	179,8	12,48	21 225	178,7	13,51
<b>Республика Башкортостан</b>	40 693	179,1	12,56	26 508	169,5	13,61
<b>Республика Марий Эл</b>	7 544	179,3	12,47	5 185	180,2	13,29

<sup>19</sup> По данным Отделения по Пермскому краю Уральского главного управления Центрального Банка Российской Федерации

<sup>20</sup> По данным Центрального Банка Российской Федерации <http://cbr.ru/statistics/?PrId=ipoteka>

<b>Республика Мордовия</b>	7 720	181,4	12,66	4 895	180,1	13,34
<b>Республика Татарстан</b>	52 279	168,9	12,6	37 500	160,6	13,65
<b>Удмуртская Республика</b>	19 710	190,4	12,34	13 198	174,1	13,35
<b>Чувашская Республика</b>	18 959	186,3	12,29	11 881	188,9	13,21
<b>Кировская область</b>	16 127	185,6	12,52	9 813	181,4	13,25
<b>Нижегородская область</b>	37 460	176,7	12,48	23 563	176,4	13,54
<b>Оренбургская область</b>	23 577	197	12,15	15 916	189,4	13,04
<b>Пензенская область</b>	12 756	183,9	12,5	7 889	181,9	13,18
<b>Самарская область</b>	40 801	181,3	12,49	25 642	174,4	13,46
<b>Саратовская область</b>	23 193	187,8	12,46	14 050	181,9	13,51
<b>Ульяновская область</b>	16 774	178,5	12,50	10 027	172,5	13,27

## Жилищное кредитование в Пермском крае<sup>21</sup>

млн. руб.

Задолженность по жилищным кредитам	на 01.01.2015		Задолженность по жилищным кредитам	на 01.01.2016		Задолженность по жилищным кредитам	на 01.01.2016 / на 01.01.2015, %	
	Задолженность по ипотечным жилищным кредитам	просроченная задолженность по жилищным кредитам		Задолженность по ипотечным жилищным кредитам	просроченная задолженность по жилищным кредитам		Задолженность по ипотечным жилищным кредитам	просроченная задолженность по жилищным кредитам
74 821	67 754	975	79250	72309	1472	105,9	106,7	151,0

Наблюдалось небольшое повышение величины задолженности физических лиц по жилищным кредитам. Так, на 1 января 2016 г. задолженность по жилищным кредитам в Пермском крае составила 79 250 млн. руб., что на 5,9% выше уровня на начало года, в том числе задолженность по ипотечным жилищным кредитам – 72 309 млн. руб. Просроченная задолженность – 1 472 млн. руб., или 1,86%.

<sup>21</sup> По данным Центрального Банка Российской Федерации <http://cbr.ru/statistics/?PrtId=ipoteka>

### **3.3. Развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Пермского края**

По данным Министерства информационного развития и связи Пермского края, по состоянию на 31 декабря 2015 года на территории Пермского края предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» организовано в 273 филиалах и ТОСП КГАУ «Пермский краевой МФЦ ПГМУ». При этом доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», составляет 96,95%<sup>22</sup>.

Во всех действующих филиалах и ТОСП МФЦ организовано предоставление более 400 видов общественно значимых государственных и муниципальных услуг. Наиболее востребованными среди заявителей являются услуги в сфере земельно-имущественных отношений (услуги Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пермскому краю и филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии»), предпринимательства (услуги Управления Федеральной налоговой службы по Пермскому краю, Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края), оформления гражданства (услуги Управления Федеральной миграционной службы по Пермскому краю), социальной защиты населения (услуги Министерства социального развития Пермского края, Министерства здравоохранения Пермского края) и др.

По данным Министерства информационного развития и связи Пермского края<sup>23</sup>, ежедневно МФЦ посещают в среднем более 10 000 человек, среднее время ожидания в очереди составляет не более 15 минут. При этом доля граждан, удовлетворенных качеством предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в 2015 году составила 88,4%.

---

<sup>22</sup> Письмо министерства информационного развития и связи Пермского края от 28.03.2016 № СЭД-20-01-14-187 «О направлении информации»

<sup>23</sup> Там же

### **3.4. Результаты опросов хозяйствующих субъектов и потребителей**

Для оценки мнения хозяйствующих субъектов и потребителей по вопросам развития конкурентной среды в Пермском крае проведено анкетирование с общей выборкой в 600 респондентов Пермского края. Министерством экономического развития Пермского края были разработаны анкеты для представителей хозяйствующих субъектов и потребителей товаров и услуг Пермского края. В организации анкетирования участвовали Управление Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю, исполнительные органы государственной власти Пермского края, ответственные за исполнение «дорожной карты» по развитию конкуренции, органы местного самоуправления муниципальных районов Пермского края, отраслевые объединения предпринимателей Пермского края<sup>24</sup>.

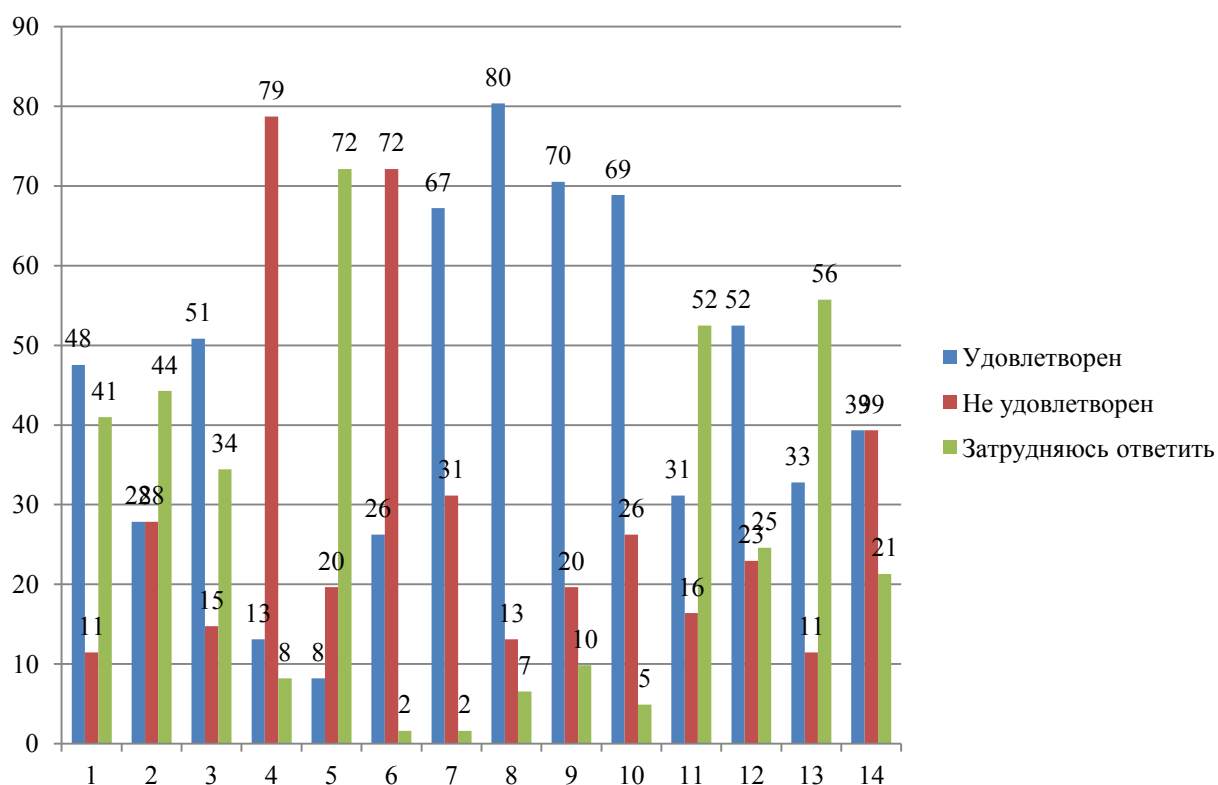
Анкетирование позволило оценить степень удовлетворенности населения региона различными видами услуг (образования, медицины, культуры и пр.).

Результаты мониторинга свидетельствуют, что в целом потребители позитивно оценивают качество продукции пермских производителей, осуществляющих деятельность приоритетных и социально значимых рынков (диагр. 1). Исключение составляют рынок медицинских услуг, рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства, рынок автомобильных бензинов и дизельного топлива.

---

<sup>24</sup> Анкета размещена по адресу:  
[http://economy.permkrai.ru/analysis\\_and\\_forecasting/development\\_of\\_competition/](http://economy.permkrai.ru/analysis_and_forecasting/development_of_competition/)

**Диаграмма 1. Уровень удовлетворённости качеством товаров и услуг на рынках Пермского края, %<sup>25</sup>**



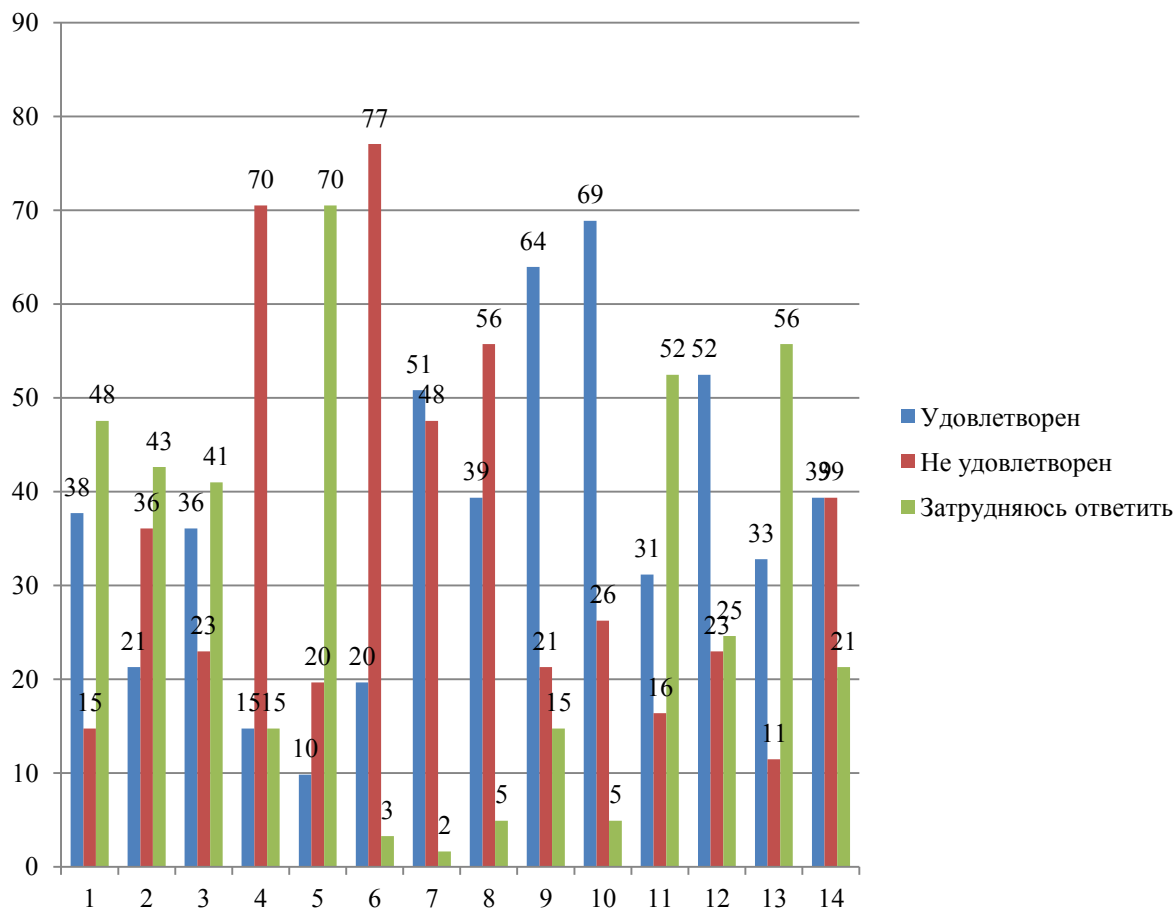
1. Рынок услуг дошкольного образования
2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления
3. Рынок услуг дополнительного образования детей
4. Рынок медицинских услуг
5. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья
6. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства
7. Розничная торговля
8. Рынок фармацевтических услуг
9. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом на межмуниципальных маршрутах
10. Рынок услуг связи
11. Рынок услуг социального обслуживания населения
12. Рынок услуг в сфере культуры
13. Рынок государственных закупок
14. Рынок автомобильных бензинов и дизельного топлива

<sup>25</sup> По данным анкетирования



Анализ оценок респондентов относительно цены продукции позволил сделать вывод, что потребители в целом довольны качеством товаров и услуг на приоритетных и социально значимых рынках, однако считают цены на них несколько завышенными (диагр. 2).

**Диаграмма 2. Уровень удовлетворённости уровнем цен услуг на рынках Пермского края, %<sup>26</sup>**



1. Рынок услуг дошкольного образования
2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления
3. Рынок услуг дополнительного образования детей
4. Рынок медицинских услуг
5. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья
6. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства
7. Розничная торговля
8. Рынок фармацевтических услуг
9. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом на межмуниципальных маршрутах

<sup>26</sup> По данным анкетирования

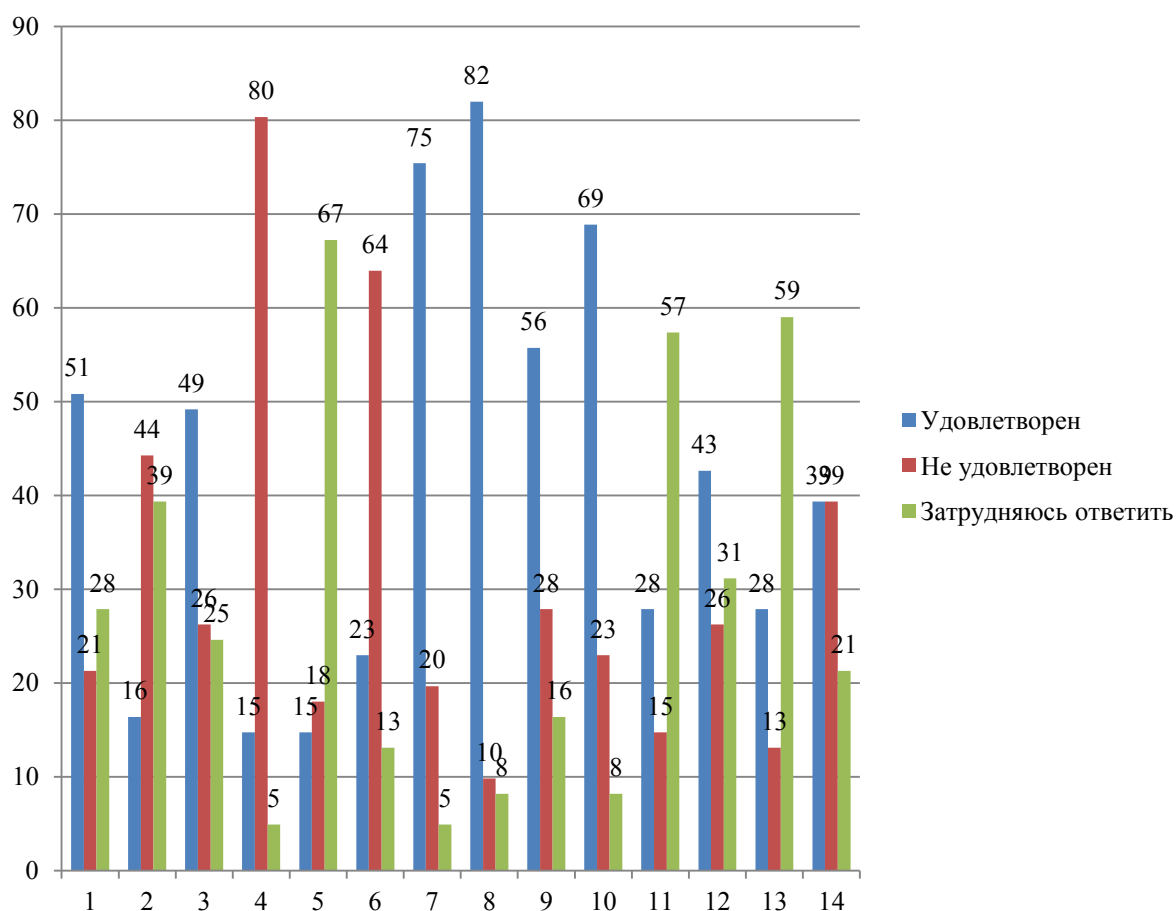
10. Рынок услуг связи
11. Рынок услуг социального обслуживания населения
12. Рынок услуг в сфере культуры
13. Рынок государственных закупок
14. Рынок автомобильных бензинов и дизельного топлива

Наибольшее количество респондентов не удовлетворены уровнем цен на следующих рынках: медицинских услуг, услуг жилищно-коммунального хозяйства, розничной торговли, фармацевтических услуг, автомобильных бензинов и дизельного топлива.

Позитивная тенденция сложилась на рынках услуг перевозок пассажиров наземным транспортом на межмуниципальных маршрутах, услуг связи и услуг в сфере культуры.

Возможностью выбора удовлетворены потребители услуг дошкольного и дополнительного образования детей, фармацевтических услуг, услуг перевозок пассажиров наземным транспортом на межмуниципальных маршрутах, услуг связи, услуг в сфере культуры, а также товаров сферы розничной торговли (диагр. 3).

**Диаграмма 3. Уровень удовлетворённости возможностью выбора услуг на рынках Пермского края<sup>27</sup>**



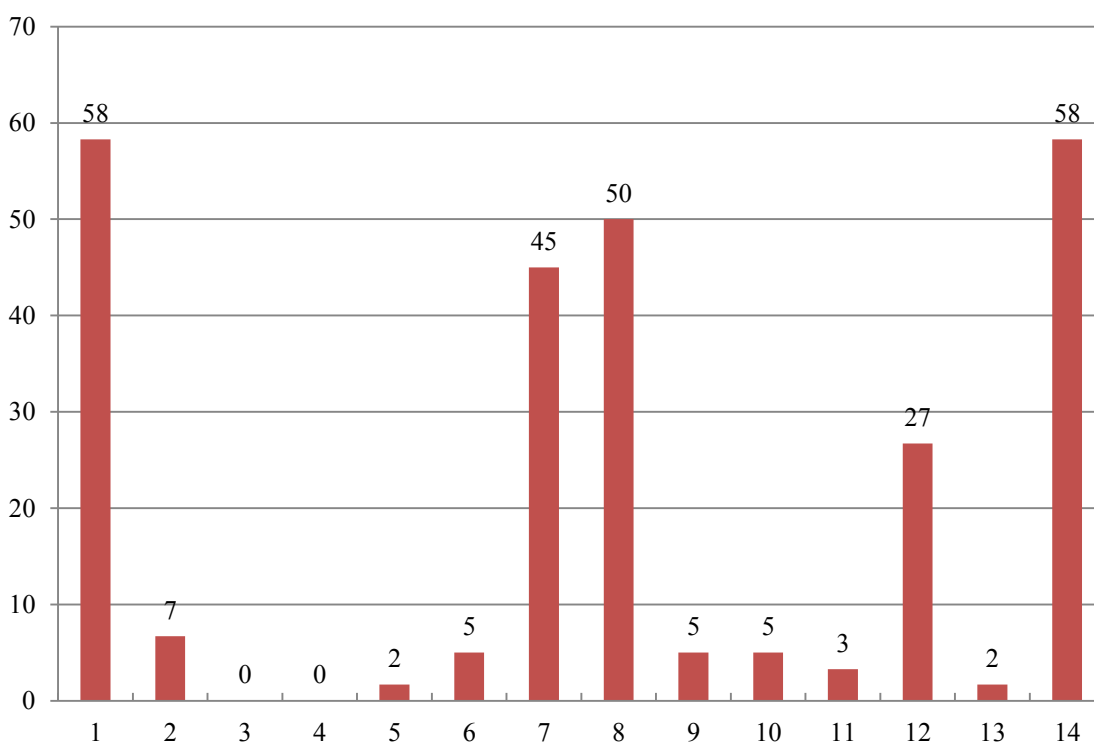
1. Рынок услуг дошкольного образования
2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления
3. Рынок услуг дополнительного образования детей
4. Рынок медицинских услуг
5. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья
6. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства
7. Розничная торговля
8. Рынок фармацевтических услуг
9. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом на межмуниципальных маршрутах
10. Рынок услуг связи
11. Рынок услуг социального обслуживания населения
12. Рынок услуг в сфере культуры
13. Рынок государственных закупок

<sup>27</sup> По данным анкетирования

#### 14. Рынок автомобильных бензинов и дизельного топлива

Завышенные цены по сравнению с другими регионами, по мнению респондентов, сложились на продовольственные и непродовольственные товары, автомобильный бензин и дизельное топливо, услуги жилищно-коммунального хозяйства (диагр. 4).

**Диаграмма 4. Товары и услуги, цены на которые в Пермском крае выше по сравнению с другими регионами, %<sup>28</sup>**



1. Продовольственные товары
2. Услуги перевозок пассажиров наземным транспортом на межмуниципальных маршрутах
3. Услуги социального обслуживания населения
4. Услуги в сфере культуры
5. Услуги в сфере государственных закупок
6. Иное
7. Непродовольственные товары
8. Автомобильный бензин и дизельное топливо
9. Услуги дошкольного образования
10. Услуги детского отдыха и оздоровления
11. Услуги дополнительного образования детей
12. Медицинские услуги

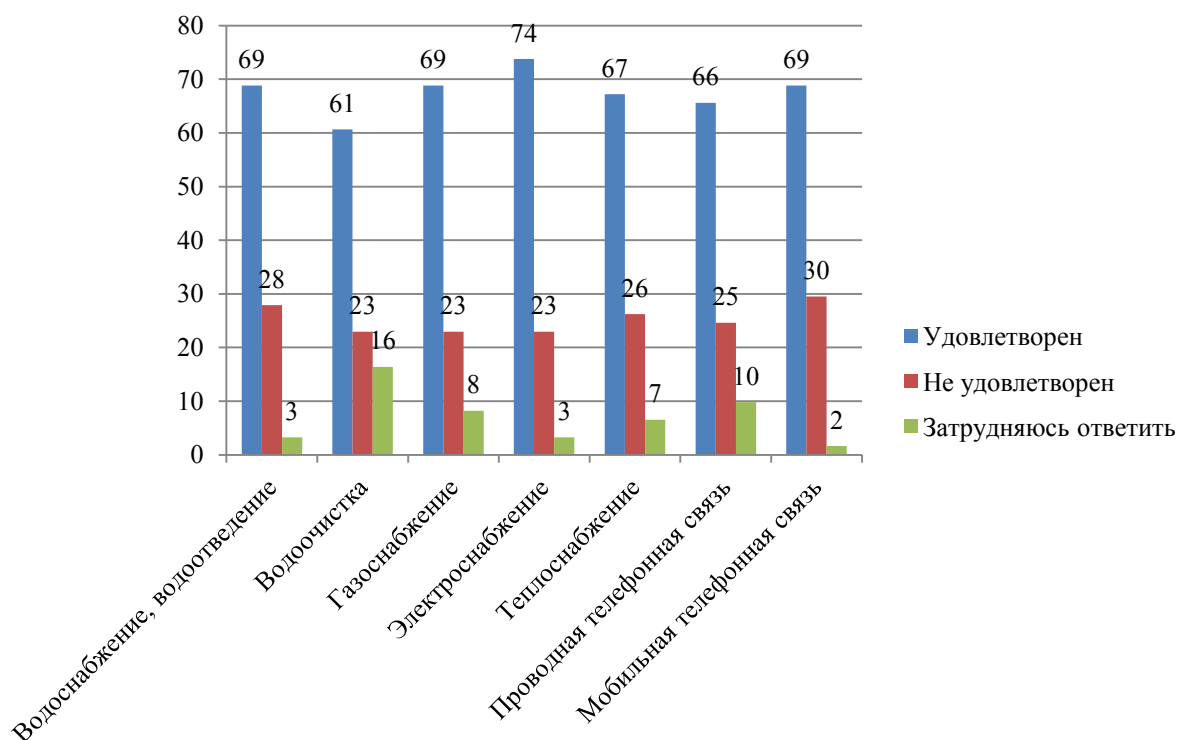
<sup>28</sup> По данным анкетирования

13. Услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья

15. Услуги жилищно-коммунального хозяйства

Удовлетворительное качество услуг предприятий-монополистов отмечают большинство респондентов (диагр. 5).

**Диаграмма 5. Качество услуг предприятий-монополистов<sup>29</sup>**

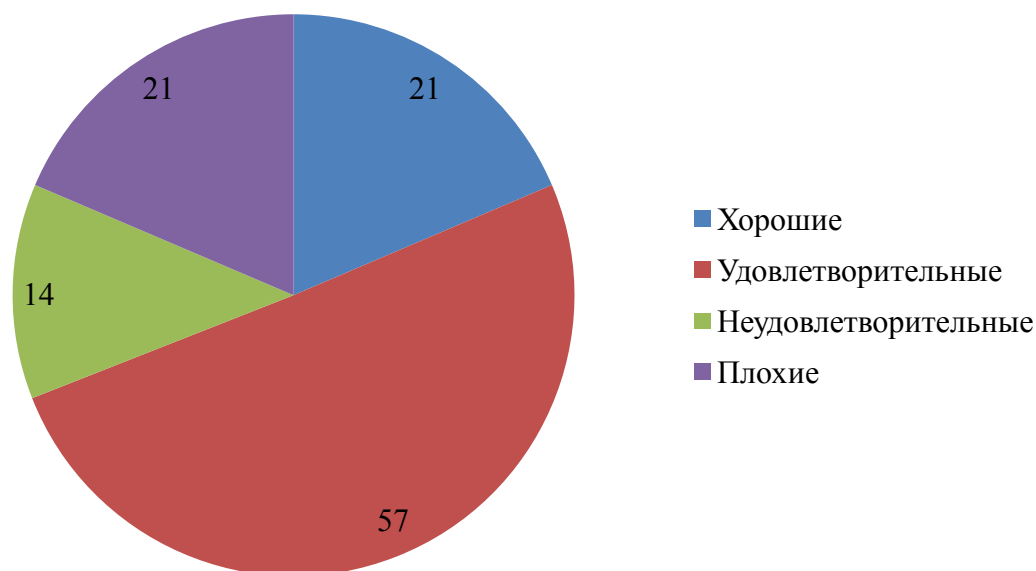


Примечание: 6 первых видов услуг осуществляются субъектами-естественными монополистами в силу ФЗ от 07.08.1995г № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги мобильной телефонной связи является монополизированным рынком по результатам анализа, проведенного Пермским УФАС России (на основании ст. 5 ФЗ от 26.07.2006г № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Общие условия ведения предпринимательской деятельности в Пермском крае оцениваются как удовлетворительные (диагр. 6).

<sup>29</sup> По данным анкетирования

**Диаграмма 6. Общие условия ведения предпринимательской деятельности в Пермском крае, %<sup>30</sup>**



Почти 90% респондентов отметили, что начать с нуля новый бизнес в Пермском крае сложно. Также сложно компании из другого региона обосноваться на рынке в Пермском крае.

Существенными препятствиями при выходе на новые рынки стала привязанность поставщиков и потребителей к традиционным участникам рынка (диагр. 7).

<sup>30</sup> По данным анкетирования

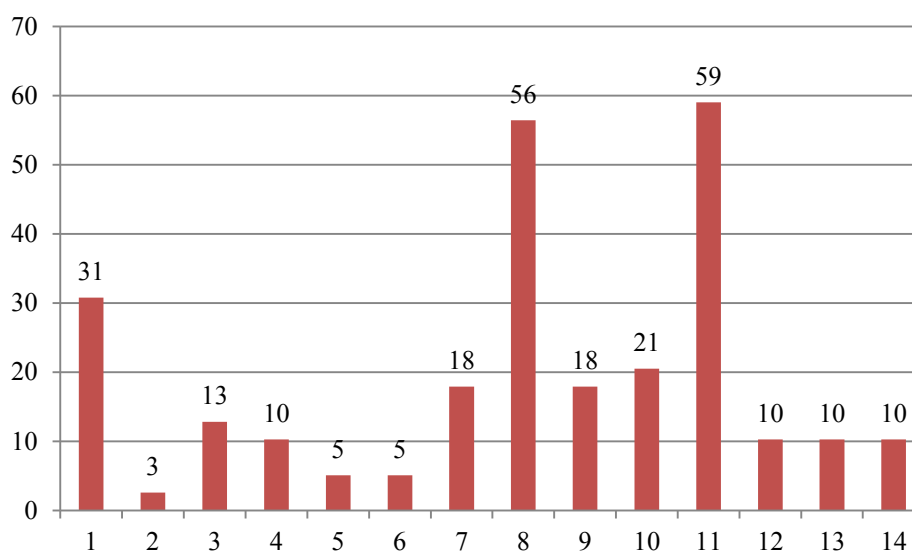
Диаграмма 7. Основные препятствия при выходе на новые рынки, %<sup>31</sup>



Среди основных административных барьеров наиболее существенными для ведения текущей деятельности или открытия нового бизнеса являются высокие налоги – 59% опрошенных отметили данную проблему. Нестабильность российского законодательства отмечают 56% представителей бизнеса, сложность получения доступа к земельным участкам – 31%, сложность/ затянутость процедуры получения лицензий, разрешений – 21%, сложность получения доступа к инфраструктуре и коррупция (включая взятки, дискриминацию и предоставление преференций отдельным участникам на заведомо неравных условиях) – по 9% (диагр. 8).

<sup>31</sup> По данным анкетирования

**Диаграмма 8. Административные барьеры для ведения текущей деятельности или открытия нового бизнеса, %**

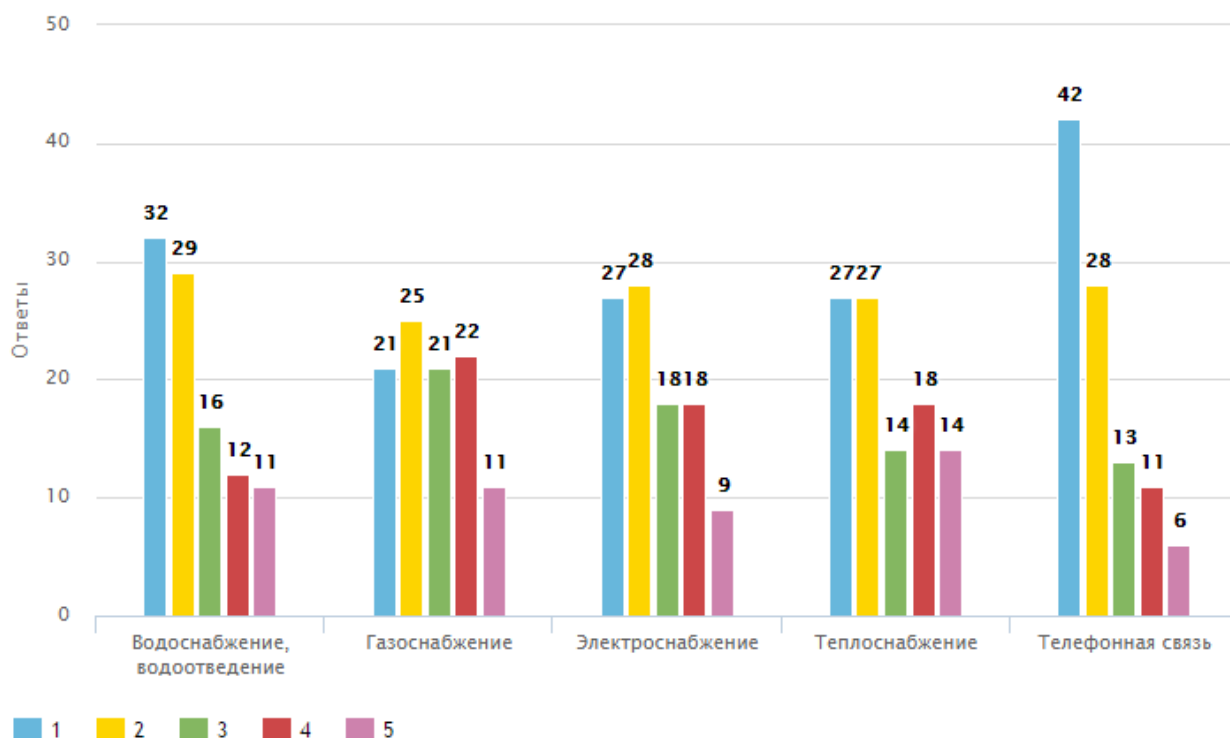


1. Сложность получения доступа к земельным участкам
2. Ограничение органами власти инициатив по организации совместной деятельности малых предприятий (например, в части создания совместных предприятий, кооперативов и др.)
3. Иные действия/ давление со стороны органов власти, препятствующие ведению бизнеса на рынке или входу на рынок новых участников
4. Силовое давление со стороны правоохранительных органов (угрозы, вымогательства и т.д.)
5. Влияние криминальных структур
6. Другое
7. Сложность получения доступа к инфраструктуре
8. Нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность
9. Коррупция (включая взятки, дискриминацию и предоставление преференций отдельным участникам на заведомо неравных условиях)
10. Сложность/ затянутость процедуры получения лицензий, разрешений
11. Высокие налоги
12. Необходимость установления партнёрских отношений с органами власти
13. Ограничение/ сложность доступа к закупкам компаний с госучастием и субъектов естественных монополий
14. Ограничение/ сложность доступа к поставкам товаров, оказанию услуг и выполнению работ в рамках госзакупок



Сроки получения доступа услуг предприятий-монополистов в Пермском крае характеризуются как удовлетворительные (диагр. 9), за исключением газоснабжения. Здесь не удовлетворены сроками получения доступа к услугам 43% - самый высокий показатели среди анализируемых сфер деятельности.

**Диаграмма 9. Сроки получения доступа к услугам предприятий-монополистов в Пермском крае, %<sup>32</sup>**

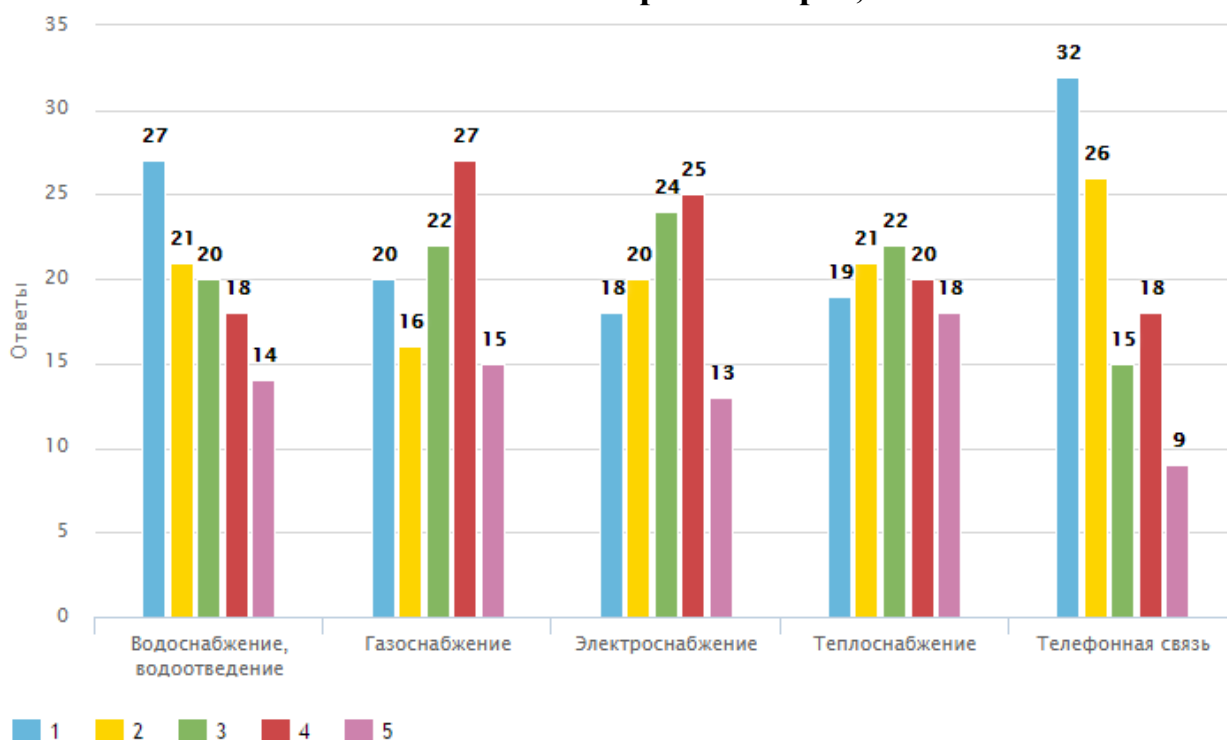


1. Удовлетворительно. 2. Скорее удовлетворительно. 3. Скорее неудовлетворительно.  
4. Неудовлетворительно. 5. Затрудняюсь ответить.

Однако стоимость подключения получения доступа к услугам предприятий-монополистов в Пермском крае неудовлетворительная по ряду услуг (диагр. 10). Так, согласно ответам респондентов, высока стоимость подключения в сферах газоснабжения и электроснабжения.

<sup>32</sup> По данным анкетирования

**Диаграмма 10. Стоимость получения доступа услуг предприятий-монополистов в Пермском крае, %<sup>33</sup>**



1. Удовлетворительно. 2. Скорее удовлетворительно. 3. Скорее неудовлетворительно.

4. Неудовлетворительно. 5. Затрудняюсь ответить.

Результаты данного анкетирования были использованы при расширении перечня приоритетных и социально значимых рынков и мероприятий «дорожной карты» по содействию развития конкуренции в Пермском крае.

### **3.5. Оценка с использованием имеющихся данных рейтингов, характеризующих состояние конкуренции в Пермском крае**

Оценить условия для ведения бизнеса, в том числе для развития конкуренции в Пермском крае, можно по данным рейтинговых агентств.

Согласно рейтингу агентства «Эксперт РА» Пермский край по итогам 2015 года имеет инвестиционный рейтинг региона – 2В (средний потенциал – умеренный риск. Доля Пермского края в общероссийском инвестиционном потенциале составила 1,750%<sup>34</sup>.

<sup>33</sup> По данным анкетирования

<sup>34</sup> [http://raexpert.ru/rankingtable/region\\_climat/2015/tab01/](http://raexpert.ru/rankingtable/region_climat/2015/tab01/)

По информации Национального рейтингового агентства за 2015 год, регион находится в группе со средней инвестпривлекательностью<sup>35</sup>.

В 2014 году Федеральной антимонопольной службы был подготовлен рейтинг субъектов Российской Федерации по степени интенсивности конкуренции и состоянию конкурентной среды. Пермский край занял 55-58 место<sup>36</sup>.

В 2015 году Пермский край вошел в тройку лидеров Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации по показателю «доля государственных и муниципальных контрактов с субъектами малого бизнеса в общей стоимости государственных и муниципальных контрактов» (вошел в группу В и по мнению экспертов Агентства стратегических инициатив показал наличие масштабируемой успешной практики государственных закупок по результатам экспертного анкетирования)<sup>37</sup>.

Необходимо отметить, что в «Национальном рейтинге прозрачности закупок 2015», проведенным некоммерческим партнерством «Национальная ассоциация участников электронной торговли» Пермский край вошел в группу регионов со средней прозрачностью государственных закупок. Для оценки участников рейтинга использовались данные и показатели, характеризующие уровень конкуренции, результативность и экономическую эффективность проведенных конкурентных процедур закупок<sup>38</sup>.

### **3.6. Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на приоритетных и социально-значимых рынках Пермского края**

Экспертный опрос представителей бизнеса показал, что состояние конкуренции на рынках Пермского края держится на высоком уровне. Для сохранения рыночной позиции бизнес регулярно предпринимает меры по повышению конкурентоспособности товаров и услуг, а также время от времени (раз в 2-3 года) применяет новые способы ее повышения, не используемые компанией ранее.

Уровень конкуренции на отдельных рынках в Пермском крае представлен на диагр. 11. Неудовлетворительный уровень конкуренции на рынках медицинских услуг, услуг жилищно-коммунального хозяйства, услуг

<sup>35</sup> По данным рейтингового агентства «Эксперт РА» <http://www.ra-national.ru/ru/taxonomy/term/2927>

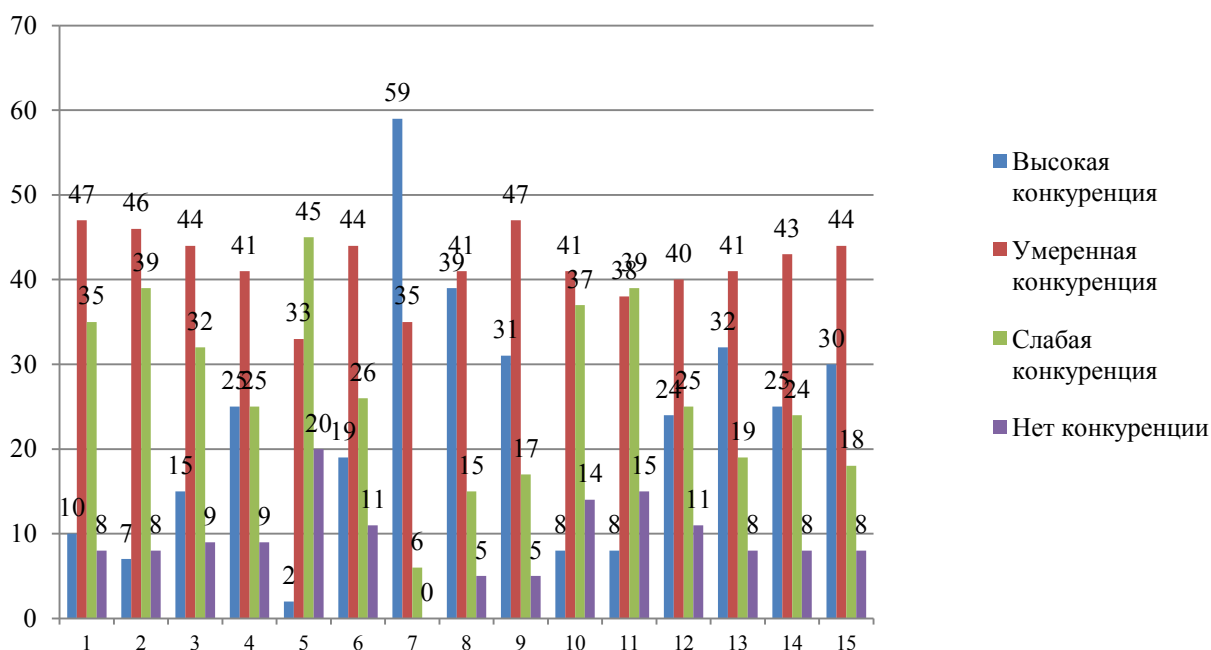
<sup>36</sup> По данным Федеральной антимонопольной службы <http://fas.gov.ru/about/list-of-reports/report.html?id=318>

<sup>37</sup> По данным АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» [http://asi.ru/upload/iblock/411/BestPractice\\_all\\_%D1%84%D0%B8%D0%BD%D0%B0%D0%BB%20%D0%A1%D0%BE%D1%87%D0%B8.pdf](http://asi.ru/upload/iblock/411/BestPractice_all_%D1%84%D0%B8%D0%BD%D0%B0%D0%BB%20%D0%A1%D0%BE%D1%87%D0%B8.pdf)

<sup>38</sup> Там же

социального обслуживания населения, автомобильных бензинов и дизельного топлива.

**Диаграмма. 11. Уровень конкуренции на отдельных рынках в Пермском крае, %<sup>39</sup>**



1. Рынок услуг дошкольного образования
2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления
3. Рынок услуг дополнительного образования детей
4. Рынок медицинских услуг
5. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья
6. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства
7. Розничная торговля
8. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом на межмуниципальных маршрутах
9. Рынок услуг связи
10. Рынок услуг социального обслуживания населения
11. Рынок услуг в сфере культуры
12. Рынок строительства жилых многоэтажных зданий
13. Рынок финансовых услуг
14. Рынок информационных технологий
15. Рынок наружной рекламы

<sup>39</sup> По данным анкетирования

#### **4. Деятельность органов исполнительной власти Пермского края по развитию конкуренции в регионе**

Указом губернатора Пермского края № 224 от 30 декабря 2014 года «О внедрении на территории Пермского края «Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» министерство экономического развития Пермского края определено уполномоченным органом исполнительной власти Пермского края по содействию развитию конкуренции на территории Пермского края.

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 6 марта 2015 г. № 125-п «О внесении изменений в положение о министерстве экономического развития Пермского края, утвержденное постановлением Правительства Пермского края от 18 апреля 2014 г. № 268-п "О министерстве экономического развития Пермского края и о передаче отдельных полномочий" внесены изменения в части определения министерства уполномоченным исполнительным органом государственной власти Пермского края по содействию развитию конкуренции и закреплению формирования конкурентной политики в качестве одной из задач министерства.

Требование Стандарта об определении уполномоченного органа исполнительной власти по содействию развитию конкуренции в регионе исполнено в полном объеме.

Указом губернатора Пермского края № 224 от 30 декабря 2014 года «О внедрении на территории Пермского края «Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» образован совет по содействию развитию конкуренции в Пермском крае (далее – Совет). Данным Указом определен порядок работы Совета, а также ее состав. Председателем Совета является губернатор Пермского края, первым заместителем председателя совета — председатель Правительства Пермского края, заместителем председателя совета — министр экономического развития Пермского края.

Основными задачами Совета являются: выработка предложений и рекомендаций губернатору Пермского края и Правительству Пермского края по вопросам формирования конкурентной среды на территории Пермского края; разработка предложений по устранению монополизма в отраслях экономики на территории Пермского края, в том числе по повышению эффективности механизмов взаимодействия исполнительных органов государственной власти Пермского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, предприятий

и организаций по вопросам реализации единой политики в области развития конкуренции на территории Пермского края.

В течение 2015 г. проведено четыре заседания Совета. Первое заседание Совета проведено 2 марта 2015 года. Целью совещания была подготовка к началу регулярной работы Совета. Участникам представлена информация о работе по развитию конкуренции в регионах, где внедрение стандарта развития конкуренции начато в пилотном режиме, в виде презентационного материала «Внедрение Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ: опыт регионов и лучшие практики». Были определены задачи по развитию конкурентной среды в крае, даны поручения членам Совета по участию в разработке Плана мероприятий ("дорожной карты") "Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в Пермском крае" (далее – План). В совещании приняли участие 22 человека, в том числе исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю А.В. Удальёв. Кроме того, во исполнение п. 2 Указа в ходе подготовки Плана 18 мая 2015 года министерством экономического развития Пермского края проведено заседание Совета, целью которого было определение показателей и мероприятий для включения в План. Предметом встречи стали: направления по развитию конкурентной среды в крае, а также приоритетные рынки по развитию конкурентной среды<sup>40</sup>.

В ходе заседания были даны поручения членам Совета по внесению предложений и изменений в План в срок до 27 мая 2015 г. В заседании Совета приняли участие 21 человек, в том числе исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю А.В. Плаксин.

В рамках исполнения Указа губернатора Пермского края «О плане мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики Пермского края и социальной стабильности в 2015 году» от 16.02.2015 № 19 подписано соглашение о взаимодействии по развитию конкурентной среды между министерством экономического развития Пермского края и ЗАО «Газпром газораспределение Пермь» от 19 мая 2015 г. Основанием послужили неудовлетворительные данные по итогам анкетирования. Так, по данным опроса, не удовлетворены сроками получения доступа к услугам газоснабжения 43% - самый высокий показатели среди анализируемых сфер деятельности.

---

<sup>40</sup> Протокол заседания Совета

<http://economy.permkrai.ru/upload/%D0%9F%D0%A0%D0%9E%D0%A2%D0%9E%D0%9A%D0%9E%D0%9B%20%D0%BE%D1%82%2018%20%D0%BC%D0%B0%D1%8F%202015%D0%B3%20.pdf>

4 июня 2015 г. подписано Соглашение о взаимодействии между Управлением Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю и министерством экономического развития Пермского края.

Правительством Пермского края принято распоряжение от 18 июня 2015 г. № 190-рп «Об утверждении перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Пермском крае и плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в Пермском крае» (далее – «дорожная карта»).

«Дорожная карта» предполагает реализацию мероприятий на приоритетных и социально значимых рынках с целью создания условий для развития конкуренции, обеспечения реализации системного и единообразного подхода в деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления Пермского края по развитию конкуренции на территории Пермского края с учётом специфики функционирования региональной экономики и рынков.

Опыт работы по развитию конкурентной среды в Пермском крае был представлен в выступлении министра экономического развития Пермского края Л.Ю. Морозова 23 июня 2015 г. на VIII Чебоксарском экономическом форуме «Регионы: новые источники роста экономики».

27 августа 2015 г. состоялся круглый стол «Отраслевые стандарты качества» – основа развития добросовестной конкуренции и улучшения делового климата в Пермском крае, организованный Министерством экономического развития Пермского края совместно с «Межотраслевой ассоциацией развития конкуренции», при участии Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края, Министерства образования и науки Пермского края и Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю. В круглом столе приняли участие члены совета по содействию развитию конкуренции при Министерстве экономического развития Пермского края, члены Совета по предпринимательству при губернаторе Пермского края, отраслевые ассоциации и союзы, Пермский государственный национальный исследовательский университет, Пермская государственная сельскохозяйственная академия имени академика Д.Н. Прянишникова, Пермский институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, представители бизнеса. На круглом столе участники обсудили «Отраслевые стандарты качества» (далее ОСК) - систему, благодаря которой покупатели могут легко отличить и выбрать надежного, добросовестного поставщика товаров или услуг. Благодаря ОСК бизнес-сообщество совместно с исполнительными

органами государственной власти Пермского края планируют улучшить деловой климат и обеспечить развитие добросовестной конкуренции в регионе.

Распоряжением Правительства Пермского края от 31.08.2015 г. № 281-рп «Об утверждении отчета о развитии конкуренции и совершенствовании антимонопольной деятельности в Пермском крае» (приложение 3) утвержден отчет о деятельности Минэкономразвития Пермского края по развитию конкуренции и совершенствованию антимонопольной деятельности в Пермском крае за первое полугодие 2015 года. Утвержденный отчет размещен на сайте министерства экономического развития Пермского края: [http://economy.permkrai.ru/analysis\\_and\\_forecasting/development\\_of\\_competition/](http://economy.permkrai.ru/analysis_and_forecasting/development_of_competition/).

26 ноября 2015 года состоялось очередное заседание Совета, на котором обсуждались вопросы, касающиеся новой редакции Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р. Также рассматривались вопросы о включении новых рынков в перечень приоритетных и социально значимых рынков по содействию развитию конкуренции в Пермском крае.

По результатам ранее проведенных исследований был сформирован перечень из восьми приоритетных и социально значимых рынков.

1. Рынок государственных закупок.
2. Рынок автомобильных бензинов и дизельного топлива.
3. Рынок медицинских услуг.
4. Рынок услуг дошкольного образования.
5. Рынок услуг розничной торговли.
6. Рынок жилищно-коммунального хозяйства
7. Рынок услуг связи.
8. Рынок социальных услуг.

Обоснованием включения рынок государственных закупок в перечень приоритетных и социально значимых рынков является поддержка стабильных показателей закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций с целью защиты их прав и интересов, предоставления им доступа к возможности выполнения работ и оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на условиях, равных с иными участниками рынка.

Включение рынка автомобильных бензинов и дизельного топлива обосновывается следующим: при довольно стабильном количестве автозаправочных станций (далее - АЗС) на территории Пермского края в



последние годы прослеживается тенденция сокращения хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке. Если в 2011-2012 годах в Пермском крае осуществляли деятельность 45 мелких предприятий, имеющих 1-4 АЗС, то в 2014 году их осталось всего 31 - сокращение на 31%. В этой ситуации основным способом демополизации рынка является содействие входу на рынок Пермского края иных (помимо АЗС, занимающих доминирующее положение на указанном товарном рынке) игроков.<sup>41</sup>

### Рынок медицинских услуг<sup>42</sup>

№ п/п	Наименование контрольного показателя	Единица измерения	2014 г. (факт)	2015 г. (план)	2015 г. (факт)
1	2	3	4	5	6
1	Доля медицинских организациях иной формы собственности, от общего количества медицинских организаций Пермского края, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, финансируемой за счет средств обязательного медицинского страхования	%	33,9	35,0	37,6

### Рынок услуг дошкольного образования<sup>43</sup>

N п/п	Наименование контрольного показателя	Единица измерения	2014 год (факт)	2015 год (план)	2015 год (факт)
1	2	3	4	5	6
1	Доля детей, посещающих негосударственные дошкольные образовательные организации, от общего числа детей, посещающих дошкольные образовательные организации	%	4,1	3	3
2	Доля негосударственных дошкольных образовательных организаций, имеющих лицензию на образовательную услугу, получающих субсидии из бюджета Пермского края, от общего количества заявившихся	%	100	100	100

<sup>41</sup> По данным Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю

<sup>42</sup> По данным министерства здравоохранения Пермского края

<sup>43</sup> Письмо министерства образования и науки Пермского края от 03.03.2016 № СЭД-26-01-33-260 «О предоставлении информации»

3	<b>Охват детей дошкольного возраста услугами дошкольного образования от численности детей дошкольного возраста в Пермском крае (от общего количества заявившихся)</b>	%	70,0	70,5	77,7
4	<b>Доля негосударственных дошкольных образовательных организаций в Пермском крае от общего числа дошкольных образовательных организаций</b>	%	Показатель не мониторился	3,2	10,3

## Выполнение мероприятий, направленных на достижение контрольных показателей<sup>44</sup>

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок	Ответственные исполнители	Ожидаемый результат	Отчет о выполнении
1	2	3	4	5	6
1	Создание дополнительных мест за счет развития вариативных форм дошкольного образования	2015 г.	Министерство образования и науки Пермского края	Создание 400 дополнительных мест для детей от 1,5 до 7 лет в негосударственных дошкольных организациях	Показатель выполнен. В 2015 г. создано 1266 дополнительных мест за счет развития вариативных форм дошкольного образования для детей от 1,5 до 7 лет в негосударственном секторе.
2	Создание благоприятного информационного "Поля поддержки" процессов развития негосударственного сектора дошкольного образования	2015-2018 гг.	Министерство образования и науки Пермского края	Доля детей, посещающих негосударственные дошкольные образовательные организации, от общего числа детей, посещающих дошкольные образовательные организации, составит к 2018 г. 5%	Показатель выполнен. Доля детей, посещающих негосударственные дошкольные образовательные организации, от общего числа детей, посещающих дошкольные образовательные организации составила 3%. В 2015 г. численность детей дошкольного возраста, посещающих негосударственные организации дошкольного образования: - получающих образовательную услугу составило – 4 722 человек; -получающих услугу присмотра и ухода-6 367 чел. Общая численность детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, заявившихся на получение муниципальной услуги дошкольного образования составило 158 759 - человек.
2.1	Реализация краевого проекта "Выездной воспитатель"	2015-2016 гг.	Министерство образования и науки Пермского края	Участие в проекте 12 муниципальных образований	Показатель выполнен. В 2015 г. в реализации краевого проекта « Выездной воспитатель» приняли участие 4 муниципальных районов

<sup>44</sup> Письмо министерства образования и науки Пермского края от 03.03.2016 № СЭД-26-01-33-260 «О предоставлении информации»

					( городских округов). В рамках проекта получили услугу дошкольного образования 429 детей в возрасте от 1, 5 до 7 лет.
2.2	Организационное, информационное, методическое сопровождение развития негосударственного сектора дошкольного образования (семинары, круглые столы, выставки)	2015-2018 гг.	Министерство образования и науки Пермского края	Проведение семинаров, круглых столов для руководителей частных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей. Трансляция опыта работы	Показатель выполнен. -Информационная, организационная, методическая поддержка частных поставщиков услуг в сфере дошкольного образования, в том числе научно-методическое сопровождение развития вариативных форм дошкольного образования: - 09.04.2015 г. состоялся краевой семинар на базе Частного образовательного учреждения «Образовательного комплекса «Солнечный круг» на тему «Эффективное управление негосударственной частной организацией». Обобщение опыта работы ЧОУ «Образовательный комплекс «Солнечный круг» по теме «Организующая схема – залог успешного эффективного управления, это выстроенный порядок, который позволяет достигать высоких результатов, как у отдельно взятого сотрудника, так и в целом компании». В мероприятии принято участие более 50 представителей негосударственного сектора из муниципальных районов (городских округов). По окончании семинара всем участникам семинара выданы сертификаты участника. - 20.04. 2015 г. прошел вебинар по общественному обсуждению результатов апробации эффективного развития негосударственного сектора дошкольного образования в условиях реализации ФГОС дошкольного образования; - 09.06.2015 г. состоялся семинар для негосударственных поставщиков услуг по теме «Современные образовательные технологии в условиях реализации ФГОС ДО» на базе МАДОУ «Детский сад № 28». В мероприятии принято участие более 45 представителей негосударственного сектора из муниципальных районов (городских округов); -19.06.2015 г. прошел семинар по теме: «Повышение конкурентоспособности и развитие сектора дошкольного образования» (законодательные и методические аспекты). В

					<p>семинаре приняли участие 112 человек, в соответствии с заявками;</p> <p>-18.09.2015 участие в форуме работников дошкольного образования" (Для НОО) «Современное дошкольное образование: проблемы, успехи, перспективы» в секции № 2 «Негосударственный сектор дошкольного образования». В рамках секции обсуждались вопросы сертификата на получение дошкольного образования и услуг присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста в организациях любых форм собственности и у индивидуальных предпринимателей. Приняли участие 6 человек от Пермского края;</p> <p>-17.11.2015г. состоялся семинар по теме: «Современное дошкольное образование в условиях внедрения Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования» (далее ФГОС ДО) В семинаре приняли участие 97 человек, в соответствии с заявками;</p> <p>- 26.11.2015г. состоялся краевой форум предпринимателей «Социальное предпринимательство. Взгляд в будущее», в рамках проекта «Развитие социального предпринимательства в Пермском крае». В рамках форума состоялся круглый стол «Дошкольное детское образование: тенденции развития, опыт регионов и новые формы оказания услуг». Приняли участие 57 человек.</p> <p>-</p>
2.3	Организационное, информационное, методическое сопровождение апробации внедрения стандарта дошкольного образования в негосударственном секторе	2015-2016 гг.	Министерство образования и науки Пермского края	Проведение вебинаров, консультирование негосударственного сектора по вопросам содержания образования	<p>Показатель выполнен.</p> <p>Консультирование по вопросам образовательного процесса частным образовательным организациям, в том числе индивидуальным предпринимателям (далее – ЧОО; ИП) осуществляет ГБУ ДПО «Институт развития образования Пермского края» (далее - ИРО). Запись на консультирование осуществляется по электронной почте slai_86@mail.ru и телефону 8(342)236-87-75. Проводит консультации к.п.н., ведущий научный сотрудник отдела экспертизы программ ИРО Фадеев Сергей Борисович.</p> <p>Темы заявленные на консультирование в 2015 г. от ИП: «О</p>

					<p>Порядке предоставления субсидий из бюджета Пермского края ЧОО и ИП, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования; «О порядке регистрации ИП, получения лицензии на образовательную деятельность, регистрация детей на краевом портале «Дошкольное образование. Web 2.0.»; «Современное дошкольное образование в условиях введения ФГОС ДО»; «ФГОС ДО и создание развивающей предметно - развивающей среды»; «Образовательная программа»; «Экспертиза дополнительных дошкольных программ»; «Индивидуализация обучения» и др. По состоянию на 24.12. 2015 г. проведено 25 консультаций. - Подготовлено и направлено представителям частного сектора 12 информационных писем.</p>
2.4	Переподготовка и сопровождение педагогических и управленческих кадров	2015-2018 гг.	Министерство образования и науки Пермского края	Организация курсов повышения квалификации и переквалификации педагогических и управленческих кадров в негосударственном секторе (на внебюджетной основе)	<p>Показатель выполнен. В 2015 г. организованы курсы повышения квалификации на базе РИНО при ПГНИУ для 7 человек.</p>
2.5	Размещение муниципального заказа на услуги дошкольного образования в негосударственном секторе и субсидирование по нормативно-	2015-2018 гг.	Министерство образования и науки Пермского края	Субсидирование поставщиков негосударственных услуг, оказывающих образовательную услугу, по заявкам на основании Постановления Правительства	<p>Показатель выполнен. Основная поддержка негосударственного сектора в виде объема субсидии - 198,1 тыс. руб. за 2015 г. позволил оказать образовательную услугу дошкольного образования для 4 722 детей в возрасте от 1,5 до 7 лет, что 1 348 человек больше запланированного планового показателя.</p>

	подушевому принципу поставщиков негосударственных услуг, имеющих лицензию на образовательную услугу			Пермского края от 5 марта 2014 г. N 128-п "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края частным общеобразовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам" составит 100%	
--	--	--	--	---	--

## Рынок жилищно-коммунального хозяйства<sup>45</sup>

№ п/п	Наименование контрольного показателя	Единица измерения	2014 год (факт)	2015 год (план)	2015 год (факт)
1	2	3	4	5	6
1	Доля объектов энергетики, тепло-, водоснабжения, водоотведения, для утилизации твердых бытовых отходов, переданных органами исполнительной власти Пермского края и (или) органами местного самоуправления негосударственным (немуниципальным) организациям в концессию или долгосрочную (более 1 года) аренду	%	24	29	29,2
2	Отношение количества муниципальных образований, в которых разработаны схемы водоснабжения и водоотведения, к общему количеству муниципальных образований, в которых такие схемы должны быть разработаны	%	90	98,7	98,7
3	Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод	%	10	20	22,6
4	Обеспечение населения питьевой водой, соответствующей нормативному уровню качества	%	88,1	88,3	88,3
5	Доля тепловой энергии, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета в многоквартирных домах (далее - МКД), в которых существует возможность установки данных приборов	%	80	85	86

## Рынок услуг связи<sup>46</sup>

№ п/п	Наименование контрольного показателя	Единица измерения	2014 год (факт)	2015 год (план)	2015 год (факт)
1	2	3	4	5	6
1	Доля населения, имеющего возможность пользоваться услугами проводного или мобильного широкополосный доступ на скорости не менее 1	%	-	-	-

<sup>45</sup> По данным министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края

<sup>46</sup> Письмо министерства информационного развития и связи Пермского края от 04.03.2016 № СЭД-20-01-14-132 «О предоставлении фактических показателей»



	<b>(один) Мбит/сек.</b>				
2	<b>Доля населенных пунктов Пермского края с населением не менее 500 чел., обеспеченных универсальными услугами связи, от общего количества населенных пунктов с указанной численностью населения</b>	%	54	65	65
3	<b>Доля населения Пермского края, имеющего возможность приема эфирных цифровых телерадиоканалов</b>	%	68,3	86	86

В 2015 году в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры» государственной программы Пермского края «Развитие информационного общества», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 25 сентября 2013 г. № 1270-п, выполнены следующие работы по сопровождению и развитию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, в том числе для оказания универсальных услуг связи:

Министерство информационного развития и связи Пермского края (далее – Министерство) в целях обеспечения доступности услуг связи в муниципальных образованиях края совместно с оператором универсальных услуг связи и главами муниципальных районов разработаны и утверждены планы развития телекоммуникационной инфраструктуры на период до 2019 года. Утвержденные планы опубликованы на портале Правительства Пермского края в разделе «Электронное правительство» по адресу: <http://www.permkrai.ru/documents/elektronnoe-pravitelstvo/>;

разработаны и доведены до исполнительных органов государственной власти Пермского края методические рекомендации по преимущественному использованию объектов краевой и муниципальной собственности для размещения объектов связи;

в адрес органов местного самоуправления письмом губернатора Пермского края от 6 марта 2015 г. № СЭД-01-89-302 направлены рекомендации воздержаться в текущий период экономического развития от принятия правовых актов, предусматривающих повышение арендной платы за размещение линий и сооружений связи на объектах краевой и муниципальной собственности с целью стабилизации тарифов на услуги связи;

для сокращения количества разрешительных процедур при строительстве объектов связи обеспечено принятие Закона Пермского края

от 2 марта 2015 г. № 446-ПК «О внесении изменений Закон Пермского края от 14 сентября 2011 г. № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае» и постановления Правительства Пермского края от 22 июля 2015 г. № 478-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Пермского края без предоставления земельных участков и установления сервитутов»;

с федеральным оператором связи подписано соглашение о намерениях в сфере развития услуг связи от 14 мая 2015 г., по которому планируются инвестиции в развитие инфраструктуры связи Пермского края в объеме 2,5 млрд. руб. на 2015-2019 годы<sup>47</sup>;

на постоянной основе проводились выездные совещания с участием представителей Министерства, операторов связи, глав муниципальных образований и иных заинтересованных лиц по вопросам реализации утвержденных планов развития телекоммуникационной инфраструктуры муниципальных образований, разрешению проблемных ситуаций, связанных с обращениями граждан и юридических лиц.

### Рынок государственных закупок<sup>48</sup>

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	2014 г. (факт)	2015 план	2015 г. (факт)
1	2	3	4	6	7
1	<b>Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений</b>	%	16,6	не менее 15	16,6

В соответствии с письмом министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края в регионе внедрена централизованная система государственных закупок, координирующим звеном которой является Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края - уполномоченный исполнительный

<sup>47</sup> Письмо министерства информационного развития и связи Пермского края от 04.03.2016 № СЭД-20-01-14-132 «О предоставлении фактических показателей»

<sup>48</sup> Письмо министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края от 6.02.2016 № СЭД-32-03-02-05-30 «О реализации Плана мероприятий «дорожный карты»

орган государственной власти на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков Пермского края.

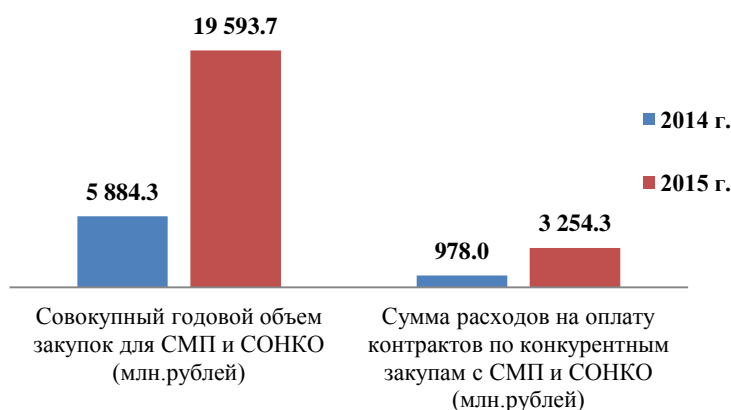
С 2007 года процесс государственных закупок автоматизирован и осуществляется через автоматизированную систему по планированию, размещению и исполнению государственного заказа Пермского края на основе программного продукта «Госзакупки». В соответствии с требованиями регионального законодательства работа в этой системе обязательна для всех государственных заказчиков края. Функционирование системы в режиме интеграции с официальным сайтом [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и более высокой скоростью работы позволяет экономить время и трудозатраты заказчиков при осуществлении закупочной деятельности.

В 2015 году стоимостной объем государственных контрактов составил 28 145,9 млн. рублей и по сравнению с 2014 годом увеличился на 14,2%. При этом, для определения обязательного объема закупок у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП) и социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) в соответствии с ч. 1.1. ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) используется другой показатель - совокупный годовой объем только состоявшихся конкурентных закупок, который в 2015 году составил 19 593,7 млн.рублей.

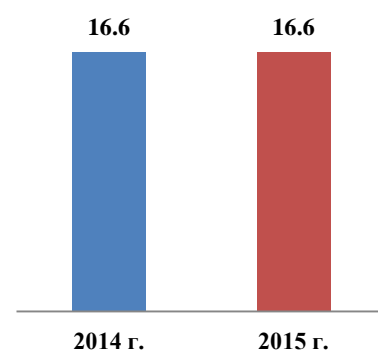
Контрактная система стала действенным механизмом поддержки СМП. По данным Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края бюджетные расходы на конкурентные закупки у малого бизнеса в объеме 3 254,3 млн. рублей в 3,3 раза превысили аналогичный показатель 2014 года. Вместе с тем, доля государственных закупок у СМП и СОНКО в совокупном годовом объеме закупок 2015 года осталась на уровне 2014 года и составила 16,6%, что выше 15-процентой квоты, установленной Законом № 44-ФЗ.

49

**Диаграмма 12. Предоставление преимуществ СМП и СОНКО в соответствии с ч. 1, 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ**

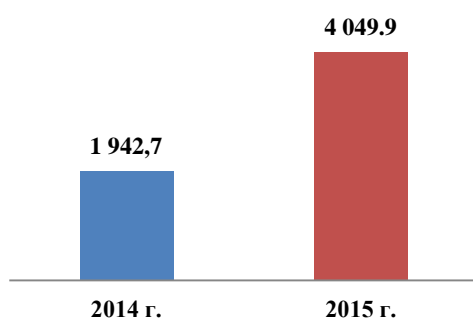


**Диаграмма 13. Доля закупок у СМП и СОНКО (%)**

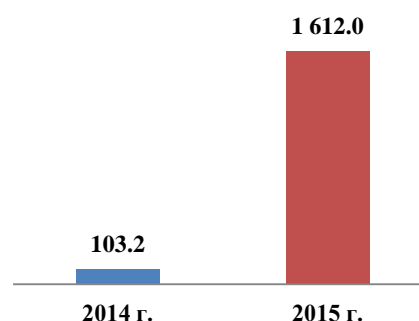


При этом, стоимость всех контрактов и договоров, заключенных с СМП и СОНКО в 2015 году, включая контракты с единственным участником конкурентных закупок среди малого бизнеса (п.25 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ), а также прямых контрактов с СМП и СОНКО, привлеченных к исполнению государственных контрактов в качестве субподрядчиков и соисполнителей, составила 5 661,9 млн. рублей, что в 2,8 раза больше по сравнению с 2014 годом.<sup>50</sup>

**Диаграмма 14. Общая стоимость заключенных контрактов с СМП и СОНКО по конкурентным закупкам и п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (млн.рублей)**



**Диаграмма 14.1. Общая стоимость контрактов с СМП и СОНКО, привлеченных в качестве субподрядчиков и соисполнителей (млн.рублей)**



Анализ функционирования института контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в Пермском крае показал следующее.

В 2015 году уровень доверия бизнеса к государственным закупкам возрос. В Пермском крае среднее количество участников конкурентных закупок увеличилось с 2,3 до 2,4. В результате роста конкуренции экономия бюджетных средств достигла 2,1 млрд. рублей (7,8% от начальных цен контрактов), что на 0,9 млрд. рублей (75%) больше по сравнению с 2014 годом.

Несмотря на то, что законодательством основным способом закупок признается открытый конкурс, наиболее востребованным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) у заказчиков является аукцион в электронной форме. Доля объема закупок, которые привели к заключению контрактов по результатам электронных аукционов, включая контракты с единственным их участником, в общем объеме государственных закупок, составила 72,8%. Открытая борьба за получение госзаказа делает электронные аукционы интересными для поставщиков и

<sup>50</sup> По данным министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края

соответственно наиболее конкурентными. Среднее количество участников электронных аукционов - 2,5. Второе место по количеству участников (2,2) занимает запрос котировок. При проведении открытого конкурса и запроса предложений уровень конкуренции составил 2,0 и 1,4 соответственно.

Основные тенденции развития системы государственных закупок Пермского края в 2015 году:

- повышение конкурентной среды свидетельствует об адаптации участников закупок к работе по правилам Закона № 44-ФЗ;
- увеличение среднего количества участников конкурентных закупок по сравнению с 2014 годом привело к увеличению в 2015 году экономии бюджетных средств на 2,5%;
- стабильная поддержка малого бизнеса и размещение госзаказа у СМП и СОНКО в размере 16,6% от совокупного годового объема конкурентных закупок.

### **Деятельность субъектов естественных монополий**

В соответствии с Концепцией создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей (Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2013 г. № 1689-р). В Пермском крае создан Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий<sup>51</sup>.

Состав и положение о Межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий (далее – Межотраслевой совет) утверждены распоряжением председателя Правительства Пермского края от 8 октября 2015 года № 158-рпп.

Первое организационное заседание Межотраслевого совета состоялось 26 октября 2015 года (протокол от 26 октября 2015 года № 49-пс). В рамках деятельности Межотраслевого совета участниками заседания предложены следующие темы и вопросы, планируемые к рассмотрению в 2016 году.

1. Разработка и проведение комплекса мероприятий по улучшению показателей в части удовлетворенности предпринимателей эффективностью подключения к электросетям и газопроводу: определение проблематики, подготовка вариантов решения, внедрение разработанных направлений взаимодействия.

2. Проработка вопроса о расширении функций многофункциональных центров, в том числе по принципу «одного окна» для предпринимателей.

---

<sup>51</sup> По данным портала Правительства Пермского края <http://www.permkrai.ru/officially/mezhotraslevoy-совет-potrebiteley-po-voprosam-deyatelnosti-subektov-estestvennykh-monopoliy-v-permsk/>

3. Формирование реестра естественных монополий, деятельность которых планируется к рассмотрению на заседаниях Межотраслевого совета.

4. Заслушивание на заседании Межотраслевого совета доклада Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края об исполнении федерального законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения и электроэнергетики (утверждение программ комплексного развития и схем ресурсоснабжения).

5. Доклад Региональной службы по тарифам Пермского края об исполнении инвестиционных программ ООО «Новогор-Прикамье», ООО «ПСК», ПАО «Т плюс» и ОАО «МРСК Урала - «Пермэнерго» в части своевременного подключения объектов капитального строительства за три квартала текущего года, прогноз исполнения программ за 2015 год.

6. Основные аспекты инвестиционных программ на 2016 год, в том числе источники финансирования, критерии разделения мероприятий по источникам финансирования.

7. Прогнозный размер стандартизированных ставок при определении размера платы за технологическое присоединение вновь строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства на 2016 год.

8. Соблюдение процедуры выдачи разрешительной документации по присоединению объектов к сетям ресурсоснабжающих организаций. Сокращение сроков подключения к инженерной инфраструктуре.

9. Реализация дорожных карт развития инфраструктурного комплекса подразделения энергетики.

10. Характеристика обращений заявителей по вопросам доступа к объектам инфраструктуры тепло- и водоснабжения в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю в отношении ООО «НОВОГОР-Прикамье» и ОАО «Территориальная генерирующая компания №9»<sup>52</sup>.

---

<sup>52</sup> По данным портала Правительства Пермского края <http://www.permkrai.ru/officially/mezhotraslevoy-socket-potrebiteley-po-voprosam-deyatelnosti-subektov-estestvennykh-monopoliy-v-permsk/>

## **5. Деятельность органов местного самоуправления Пермского края по развитию конкуренции за отчетный период**

Органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Пермского края принимают активное участие в реализации Стандарта и «дорожной карты».

Согласно «дорожной карте», органы местного самоуправления:

- формируют коллегиальный совещательный орган при главе муниципального района по внедрению стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации и развитию конкурентной среды с включением в его состав представителей организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества муниципального района;

- разрабатывают план мероприятий («дорожную карту») по развитию конкурентной среды на территории муниципального района на период 2017 – 2018 годов;

- заключают Соглашения между администрацией муниципального района и организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества в муниципальном районе, о взаимодействии по развитию конкурентной среды на территории муниципального образования;

- участвуют в публичных консультациях по запросам Министерства экономического развития Пермского края;

- ежегодно готовят аналитическую информацию о развитии конкуренции на рынках муниципального образования, в том числе на основе результатов опросов и мониторингов;

- направляют предложения в доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Пермского края в части, касающейся муниципального района.

В ряде муниципальных образований Пермского края приняты «дорожные карты»:

1. г. Пермь;
2. г. Губаха;
3. г. Соликамск;
4. Добрянский муниципальный район;
5. Очерский муниципальный район;
6. Сивинский муниципальный район;
7. Чайковский муниципальный район;
8. Чердынский муниципальный район.

Соглашения о взаимодействии между министерством экономического развития Пермского края и администрацией муниципального образования по внедрению стандарта развития конкуренции в субъектах Российской

Федерации подписаны со следующими муниципальными образованиями Пермского края:

1. г. Пермь;
2. г. Губаха;
3. г. Соликамск;
4. Карагайский муниципальный район;
5. Пермский муниципальный район;
6. Соликамский муниципальный район;
7. Нытвенский муниципальный район;
8. Чернушинский муниципальный район.



## **6. Выводы и планируемые действия**

### **6.1. Итоговые выводы о состоянии конкуренции в регионе**

Развитию конкуренции в регионе способствуют мероприятия, реализуемые министерством экономического развития Пермского края и другими исполнительными органами государственной власти рамках региональной «дорожной карты».

Важным шагом для развития конкуренции в Пермском крае стало внедрение в 2015 году Стандарта развития конкуренции.

Структурные показатели конкурентной среды свидетельствуют о значительном потенциале развития конкуренции в Пермском крае.

За рассматриваемый период среднегодовой прирост юридических лиц составляет около 2,58 тыс. организаций в год, или 3,6%. Увеличение числа организаций происходит за счет роста количества частных организаций. Так, по данным Пермьстата<sup>53</sup>, частные организации составляют большинство всех организаций, зарегистрированных на территории Пермского края (74 871 на начало 2016 года). При этом количество частных организаций, в отличие от организаций других форм собственности, постоянно увеличивается.

Представители бизнеса отметили, что уровень конкуренции в Пермском крае достаточно высокий. Результаты мониторинга свидетельствуют, что в целом потребители позитивно оценивают качество продукции пермских производителей, осуществляющих деятельность приоритетных и социально значимых рынков; потребители в целом довольны качеством товаров и услуг на приоритетных и социально значимых рынках, однако считают цены на них несколько завышенными.

Анализ ситуации на приоритетных и социально значимых рынках области (рынок государственных закупок, рынок автомобильных бензинов и дизельного топлива, рынок медицинских услуг, рынок услуг дошкольного образования, рынок услуг розничной торговли, рынок жилищно-коммунального хозяйства, рынок услуг связи, рынок социальных услуг), проведенный исполнительными органами государственной власти Пермского края, показал, что это рынки с развитой конкуренцией. Но в тоже время существует ряд барьеров, затрудняющих деятельность хозяйствующих субъектов на данных рынках. Прежде всего, это такие административные барьеры как:

- сложность получения доступа к земельным участкам;

---

<sup>53</sup> По данным Пермьстата

[http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/permstat/ru/publications/official\\_publications/electronic\\_versions/](http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/permstat/ru/publications/official_publications/electronic_versions/)

- нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность;
- сложность/ затянутость процедуры получения лицензий, разрешений;
- высокие налоги.

С учетом результатов мониторинга будут актуализироваться мероприятия «дорожной карты».

## **6.2. Основные достижения по развитию конкуренции в регионе в отчётный период**

В рамках реализуемых в Пермском крае в 2015 году направлений работы по развитию конкуренции основным достижением стало то, что все запланированные мероприятия и подавляющее большинство показателей «дорожной карты» выполнены.

На официальном сайте уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции был создан специальный раздел «Развитие конкуренции», на котором размещены федеральные и региональные документы по данным вопросам.

Перечень приоритетных и социально значимых рынков предварительно обсуждался в целях подготовки замечаний и предложений со стороны представителей органов государственной власти Пермского края и предпринимательского сообщества.

Определен уполномоченный орган, вопросы по развитию конкуренции рассматривались на заседаниях коллегиального органа, проведен мониторинг состояния конкурентной среды в области, разработана «дорожная карта» по содействию развитию конкуренции.

Активно к рассмотрению отраслевых вопросов развития конкуренции подключены общественные и деловые организации Пермского края.

В результате запланированные работы в рамках внедрения Стандарта развития конкуренции были выполнены в полном объеме.

## **6.3. Направления развития конкуренции в регионе на среднесрочную перспективу**

В среднесрочный период в Пермском крае будет продолжена работа в рамках разработанной «дорожной карты».

В связи с тем, что региональная «дорожная карта» была принята до выхода распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р, в 2016 году будут приняты меры к приведению её в соответствие с требованиями федерального Стандарта.

Основные векторы развития конкуренции области на период до 2020 года обозначены в региональной «дорожной карте» по содействию развития конкуренции, и состоят из двух основных блоков:

1. Системные направления:

- организация мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Пермского края;

- оптимизация процедур государственных закупок посредством применения конкурсных процедур и проведения централизованных закупок;

- устранение избыточного государственного регулирования и снижения административных барьеров;

- привлечение органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края к внедрению Стандарта развития конкуренции;

- повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции в области посредством размещения информации в сети Интернет на сайтах Правительства Пермского края и министерства экономического развития Пермского края, Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю.

2. Направления развития по каждому из 8 приоритетных и социально значимых рынков Пермского края:

- снижение или устранение правовых, административных, финансовых барьеров для хозяйствующих субъектов;

- повышение уровня информационной открытости деятельности органов исполнительной власти Пермского края.

Важным мероприятием «дорожной карты» является организация мониторингов состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Пермского края, в том числе:

- мониторинг оценки состояния конкурентной среды и административных барьеров субъектами предпринимательской деятельности;

- мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг на товарных рынках региона и состоянием ценовой конкуренции;

На основе результатов выполнения мероприятий «дорожной карты» и итогов мониторинга состояния конкурентной среды будет осуществляться актуализация «дорожной карты».

В соответствии с рекомендациями Стандарта включить в перечень социально значимых рынков Пермского края следующие:

1. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья

2. рынок услуг детского отдыха и оздоровления;

3. Рынок услуг дополнительного образования детей.

4. Рынок услуг в сфере культуры

5. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом

Кроме того, во исполнение рекомендаций Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю и представителей предпринимательского сообщества планируется рассмотреть следующие рынки для включения в перечень социально значимых рынков Пермского края:

1. рынок услуг кредитных учреждений;

2. рынок строительства многоэтажных жилых домов;

3. рынок наружной рекламы.

Данная работа позволит выстроить прозрачную систему действий региональных органов государственной власти в части реализации эффективных мер по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров и услуг и субъектов предпринимательской деятельности.

Таким образом, министерство экономического развития Пермского края выполняет все поручения Президента Российской Федерации, министерства экономического развития Российской Федерации, а также губернатора Пермского края и председателя Правительства Пермского края в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции на территории Пермского края.